

З.Т. Абдукаримова^{1*} , А.Б. Бауберикова¹ , С.А. Умбетбаев² ¹Таразский региональный университет имени М.Х.Дулати
г. Тараз, 080000, Республика Казахстан²АО Национальный центр повышения квалификации «Өрлеу»
г. Астана, 010000, Республика Казахстан*e-mail: bauberikovaazhan@gmail.com

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Аннотация.

В статье проводится анализ уголовного законодательства по предупреждению экстремизма и терроризма среди осужденных в учреждениях пенитенциарной системы. Авторы отмечают высокий уровень внимания к вопросам предупреждения экстремизма и терроризма в последнее время в стране, с общим снижением преступлений данного характера. Исследования последних лет подтверждают, что информация об экстремистской идеологии в тюрьмах и ее влиянии на граждан вне тюрем критически важна и является глобальным приоритетом и требует глубокого исследования. В статье отмечается, что предупреждение экстремизма в тюрьмах осуществляется через два направления: предотвращение радикализации осужденных и социальную реабилитацию, включая отказ от радикальной идеологии. При этом, предупреждение следует за наказанием, представляя собой вторичную меру, так как требует сочетания различных средств воздействия. Авторы отмечают, что для усиления эффективности предупреждения радикализации необходимо обеспечение скоординированности в работе государственных органов с НПО, улучшение прозрачности и информированности граждан о ситуации в пенитенциарных учреждениях, улучшения подготовки кадров, использование превентивных механизмов, соблюдение прав заключенных и приверженность демократическим ценностям. Наряду с этим, важное значение приобретают мониторинг тюрем с целью раннего предупреждения радикализации осужденных, быстрое реагирование на возможные риски и угрозы. В данной статье также проводится анализ организационных структур, участвующих в дерадикализации тюремного контингента и анализ существующих недостатков. Сделан обзор правовой и институциональной базы, который способствовал пониманию проблемы и выработке соответствующих предложений по противодействию радикализации в тюрьмах.

Ключевые слова: терроризм, экстремизм, уголовно-исполнительная система, осужденные, профилактика преступлений, тюрьмы.

Введение.

В настоящее время терроризм и экстремизм превратились в одно из наиболее опасных и непредсказуемых деяний и стали рассматриваться как потенциальная угроза казахстанскому обществу. Все это происходит как реакция на внутреннюю исламизацию общества и деятельность террористических организаций. И в этой связи важным выступает предупреждение преступности, где особое место занимает уголовно-исполнительная система.

Казахстанская система пенитенциарных учреждений состоит из 79 учреждений, которые разделены на различные категории по виду безопасности, в том числе 20 учреждений максимальной безопасности, 18 средней, 4 чрезвычайной, 13 минимальной, 15 смешанной, 1 учреждение полной безопасности, 1 средней безопасности для несовершеннолетних; 1 учреждение строгой безопасности; 1 учреждение особой безопасности; 1 учреждение особого режима.

Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года к приоритетным направлениям в уголовно-исполнительной системе относит: «улучшение регулирования порядка и условий исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового регулирования, а также усиления охраны прав и свобод осужденных на основе дальнейшего

совершенствования уголовно-исполнительного законодательства, в том числе путем его приближения к общепризнанным международным стандартам»[1].

За последние годы в уголовно-исполнительной системе проделана огромная работа, в том числе активизированы усилия по укреплению законодательной и институциональной базы реагирования на потенциальные угрозы. Количество лиц, содержащихся в местах лишения свободы в динамике последних 20 лет показывает тенденцию к сокращению что подтверждается статистическими данными. Так, этот показатель в 2002 году составлял 88 тысяч осужденных лиц, в 2024 году уже составил 37.3 человек[2]. Прделана значительная работа по развитию качественных условий содержания. Наблюдается активное участие гражданского общества в контроле за учреждениями пенитенциарной системы. Это относится к регламенту проведения обысков в камерах и тюрьмах в целом, где такие мероприятия сейчас проводятся с участием как правозащитников так и контролирующих органов. Для «минимизации контактов граждан с сотрудниками учреждений введены автоматические системы регистрации»[3]. Приняты системные меры по передаче медицинских служб в орбиту контроля Министерства здравоохранения, что дало возможность заключенным получать доступ к современным методам диагностики и лечения и сделала медицинского работника независимым от администрации учреждений УИС и снизило риски жестоко обращения и пыток. Наряду с этим, в структуру воспитательных служб учреждений уголовно-исполнительной системы введены должности специалистов по организации теологической и реабилитационной работы с осужденными. Работа заинтересованных ведомств – Министерства информации и общественного согласия, Комитета национальной безопасности, местных исполнительных органов, а также гражданского общества, духовенства, неправительственных организаций стала более скоординированной и совместной. Однако, несмотря на указанные успехи в этой сфере наблюдаются и определенные проблемы. Связаны они, прежде всего с тем, что необходимо принимать меры, с одной стороны обеспечивающие нераспространение экстремистских идеологий среди заключенных, с другой стороны должны соблюдаться и охраняться их права.

Предупреждение экстремизма и терроризма и её причинности в учреждениях пенитенциарной системы необходимо изучать. Изучение должно вестись путем исследования мер общего характера так и исследования системы воздействия на процессы детерминации и причинности в отношении осужденных за экстремистские и террористические преступления, воздействия на осужденных от которых можно ожидать совершения преступлений, а также на окружающую их социальную среду. В этой связи, важным выступают общие проблемы пенитенциарных учреждений, к которым относятся такие, как несовершенство законодательства, регулирующее положение сотрудников уголовно-исполнительной системы, недостаточность гарантий и социальной защиты, недостатки организационного характера, препятствующие реализации правового положения сотрудников, соблюдение прав осужденных.

Уголовно исполнительной системе и общественным институтам следует сформировать более глубокие знания проблем радикализации и связанных с этим рисков в тюрьмах для последующего понимания тактики противодействия.

Материалы и методы исследования.

В статье использованы общие методы, позволяющие более полно и объективно изучить проблемы предупреждения экстремизма и терроризма в тюрьмах. Наряду с этим, автором был использован метод эмпирического и теоретического исследования, который преследует три взаимосвязанные цели, а именно: 1) выявление и практическая оценка нормативных и стратегических документов и политики, реализуемых компетентными учреждениями и неправительственными организациями; 2) сбор и концептуализация имеющихся количественных статистических и качественных данных о местах лишения

свободы; 3) создание условий для выявления и устранения проблемных областей, которые требуют решительных изменений. Кроме того, использовался метод параллельного анализа данных, который позволяет концептуализировать количественные и качественные данные, что позволяет провести комплексную и глубокую оценку всех аспектов предупреждения экстремизма и терроризма в уголовно -исполнительной системы Казахстана.

Результаты и их обсуждение.

Работа с осужденными с целью предупреждения их преступного поведения занимает важное место в деятельности пенитенциарной системы. Особенно это важно в рамках проблемы радикализации в тюрьмах, которая представляет особый риск для общества и с которой необходимо бороться. Опыт стран, которые имеют в этой области значительные успехи, показывает, что ключевым здесь является эффективное управление тюрьмами и соблюдение прав человека. Этому есть несколько объяснений: во - первых, соблюдение прав человека положительно сказывается на общем климате мест лишения свободы, поскольку он распространяется на всех участников: заключенные, персонал, посетители; во- вторых, он позволяет менять стиль управления местами лишения свободы, что для Казахстана является очень важным, поскольку нарушение прав человека, несоблюдение обязательств по уважению личности приводят к юридическим последствиям для тюремной администрации или могут стать триггером для проявления насилия со стороны заключенных; в, третьих реформы, основанные на таком подходе, позволяют Казахстану приблизиться к мировым стандартам и улучшить положение заключенных, исключить злоупотребление властью. Этого требуют все программные документы, принятые за последние годы, в том числе и «Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2018 - 2022 годы»[4]. В рамках дерадикализации осужденных приняты правила по организации теологической реабилитационной работы с осужденными лицами в учреждениях уголовно-исполнительной системы[5], в них определены основные направления работ и утвержден порядок организации и взаимодействия при проведении теологической реабилитационной работы в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Принят закон «О профилактике правонарушений» в котором определены направления работ по соблюдению правопорядка и законности, «путем выявления, изучения, устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений»[6].

Казахстан ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 26 июня 2008 года[7]. Необходимо отметить, что казахстанская модель превентивного механизма построена «на основе модели «Омбудсмен+», предусматривающей партнерство Уполномоченного по правам человека и представителей гражданского общества в вопросах превенции пыток и жестокого обращения»[8]. Эта инициатива направлена на контроль со стороны гражданского общества условий содержания осужденных. Однако комплекс мер, необходимый для создания положительного имиджа сотрудника исправительных учреждений и важности их миссии для защиты гражданского общества не реализуется. Общественный контроль соблюдения прав заключенных экстремистов и террористов в местах лишения свободы осуществляется Общественными наблюдательными комиссиями. Они проводят общественный мониторинг обеспечения прав, свобод и законных интересов осужденных, содержащихся в учреждениях и органах, исполняющих наказание, в части условий их содержания, медикосанитарного обеспечения, организации труда, обучения и досуга. Анализ показывает, что общественно-наблюдательные комиссии оказывают помощь уголовно-исполнительной системе в выявлении и устранении недостатков и нарушений, препятствующих нормальному уголовно исполнительному процессу. Однако, необходимо отметить, что при модели «Омбудсмен+» существуют возможные риски, к которым

эксперты относят: «отсутствие должного количества НПО для сотрудничества, отсутствие соответствующей квалификации и специализации представителей НПО, отсутствие единой позиции общественных организаций по поводу работы Национального превентивного механизма»[8].

Нами уже указывался тезис о том, что количество осужденных за преступления террористического и экстремистского характера составляют малую часть от общей массы заключенных. Однако, по нашему мнению, обращение с осужденными за террористические и экстремистские преступления требует особого подхода, и направлен он должен быть на недопущение радикализации в тюрьмах[9]. Мы связываем это с несколькими моментами:

По оценкам экспертов, лица, осужденные за терроризм и экстремизм являются основными лицами, которые могут осуществлять радикализацию в тюрьмах. Традиционно содержание заключенных, осужденных за преступления, связанных с терроризмом реализовалась в централизованных местах, в которых им обеспечивались все предусмотренные законом права (включая свидания с родственниками). Однако, сейчас Казахстан от такой практики отошел и содержит таких лиц в учреждениях смешанного типа. Эта ситуация вызывает угрозу углубления процессов радикализации и рецидивизма среди осужденных. Если взять за основу среднее количество осужденных, находящихся в учреждениях смешанного типа 2500 человек, то становится понятной угроза, которая может исходить от радикалов, особенно от их лидеров по отношению к контингенту тюрем через влияние на мировоззренческие убеждения, влияния на поиск смысла и искупления, на поиск возможностей для самореализации, стремление с кем-то объединиться, видеть привлекательность в религиозно-политической экстремистской идеологии.

На наш взгляд, наиболее оптимальной является отдельное содержание таких лиц с использованием для них камерного размещения. По справедливому замечанию Яворского М.А. эффективная система дерадикализации тюремного населения должна быть направлена на сокращение «числа активных членов радикальных групп среди осужденных и помощь в отказе от радикальной идеологии»[10]. С данным утверждением согласны Нурадинова А.С. и Абдыкаликова М.Н, которые указывают на то, что: «заключенные, глубоко вовлеченные в псевдоисламскую идеологию джихада, являясь ядром группы активно вербуют в свои ряды лиц, осужденных за другие преступления. При этом в качестве ведущего мотиватора для вербовки криминальных элементов используются деньги или другие материальные стимулы» [11].

Для успешной реализации программ по предупреждению радикализации и переориентации радикализованных осужденных в тюрьмах должна вестись точная психодиагностика которая должна определить факторы риска для отдельно взятого осужденного быть вовлеченным в радикальные группы. Особенно это важно учитывая возраст осужденных. Так, определяя возрастные характеристики экстремистов, мы выяснили, что картина осужденных выглядит следующим образом: наибольшее количество представлено в группе от 30-до 39 лет. От общего количества она составляет 37%. Вторая группа - это лица 21-29 лет, что составляет 24%. Следующая категория, возрастная группа 40-49 лет (21.4%), после неё следует группа 50-59 лет (10.5%), возрастная группа 18-20 лет (2.6 %). Доля лиц совершивших преступления в пожилом возрасте очень невысока. Категории лиц старше 60 лет и выше (2.3%). Категория несовершеннолетних также очень низкая (0.16 %).

Таким образом, криминологический портрет лица, совершившего экстремистское преступление – это зрелый мужчина 21-40 лет, имеющий высокий уровень образования, официально нигде не работающий либо безработный, не имеющий постоянного места работы, не имеющий денег и перспектив, пренебрегающий правовыми нормами, агрессивно настроенный решать жизненные проблемы через пропаганду политического насилия. Именно эти особенности должны учитываться в психодиагностике. Таким

образом, через диагностику личности необходимо понимание того, что приводит лиц к радикальной идеологии и какие факторы могут повлиять в местах лишения свободы на изменение идеологии.

Интересным представляются результаты исследования А.Ашраф и И.Асланова «Радикализация и дерадикализация: изучение опыта иностранных боевиков террористов», проведенный в рамках понимания процессов радикализации участников событий в Сирии. Следует согласиться с авторами исследования, что «существует много прогрессивных исследований на тему радикализации, в частности, рассматривающих психологические факторы, но, в основном трактуемых в контексте Запада (Европы и Северной Америки). Доступно ограниченное количество исследований о конкретной методологии и аналитике опроса террористов и их семей в контексте Центральной Азии»[12]. Такая же проблема существует и в Казахстане. Наше исследование не обнаружило серьезных, открытых исследований, основанных на анализе вернувшихся из Сирии и осужденных в Казахстане и анализе причин радикализации среди осужденных за преступления террористического характера. Этому объяснением выступает точка зрения Рыжичкина Н, который полагает, что «казахстанская модель противодействия религиозному экстремизму и терроризму в настоящий момент находится на стадии становления, и нужно время, чтобы заимствуемые схемы адаптировались к реалиям страны»[13].

При изучении личности экстремиста и террориста для обеспечения информированности общества об угрозах от данного вида преступлений и соблюдения законности при принятии тех или иных уголовных санкций, необходимо информацию делать более открытой. Для оказания помощи правоохранительным органам при изучении личности преступника необходимо использовать кроме стандартных методик отчетности методику оценки и аналитических отчетов, куда входили бы оценка угрозы экстремизма; состояние и тенденции экстремизма; территориальный обзор и судебная практика. При этом такой анализ должен содержать краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный прогноз, рекомендации по выработке соответствующей политики и конкретные действия и располагаться на сайте государственного органа. Такой способ открытости также выполнял бы роль противодействия.

Необходимо обратить внимание на проблемы связанные с правилами специального учета правонарушителей. Так, в п.10.1 правил установлено, что специальным учетом подлежат «лица, привлеченные к ответственности за осуществление террористической деятельности, а также организаций и информационных материалов, признанных судом террористическими» [14]. Таким образом, закон указывает, что в отношении лиц, привлеченных к ответственности за преступления террористического характера, установлен специальный учет, который позволяет государству вести сбор, регистрацию, обработку, накопление, систематизацию, классификацию, хранение документированной информации в сфере государственной правовой статистики для информационного обеспечения государственных органов, физических и юридических лиц. Однако, по мнению экспертов ограничительные положения, должны применяться при соблюдении ряда условий: «а) быть необходимыми; б) ущемлять права лишь в минимальной степени (наименее ограничительная альтернатива); с) обеспечивать пропорциональность между средствами и четко заявленными целями; и d) соответствовать другим основным правам и носить не дискриминационный характер по своей цели и практике применения»[15]. Казахстанский закон «О государственной правовой статистике и специальных учетах» основанием для включения организации или лица в подобный Перечень признает приговор суда о признании лица виновным в совершении террористического или экстремистского преступления. Такой специальный учет влечет за собой блокировку банковских счетов лица в течение 24 часов с момента добавления в список сведений о лице. Также вводятся ограничения на распоряжение деньгами и имуществом. При этом никакие альтернативные

меры не применяются. Исходя из вышеизложенного, считаем правильным, уравнивать возможности для осужденных за террористические преступления и установить им такой же минимальный возможный порядок получения денежных переводов, который установлен для других категорий осужденных, согласно нормам п.8 статьи 12 Уголовно-исполнительного кодекса РК.

Казахстан в 2016 году принял закон «О волонтерской деятельности»[16], который дал возможность на законодательном уровне привлекать помощников в деятельности УИС. На наш взгляд, это хорошая практика. МВД принял Дорожные карты по участию волонтеров и волонтерских организаций в мероприятиях, проводимых органами внутренних дел и в структуре УИС. Однако, на наш взгляд действующее законодательство, регламентирующее волонтерскую деятельность и многие вопросы волонтерства передала в уполномоченные органы по отраслям и дала им возможность самостоятельно регламентировать участие волонтеров в их деятельности через принятие Методических рекомендаций по привлечению волонтерских организаций и волонтеров к участию в мероприятиях, проводимых отделами внутренних дел, в том числе и УИС. На наш взгляд, поскольку УИС это особенная структура, которая имеет закрытый от общества характер и «особенный контингент», для привлечения волонтеров необходимо принятие соответствующих новел в Уголовно-исполнительный кодекс.

Для работы с рекрутингом кадров в пенитенциарную систему принята Дорожная карта развития органов внутренних дел Республики Казахстан на 2022 – 2024 год, где повышению квалификации уделено внимание и указано: «организация на основе опыта развитых стран курсов переподготовки, повышения квалификации сотрудников УИС в случае изменения их условий труда и с учетом степени риска, в том числе с привлечением педагогов, имеющих степень магистра и доктора РН» [17], однако, на наш взгляд этого также недостаточно. В Костанайской Академии МВД институте создан Институт повышения квалификации и переподготовки, который реализует дополнительные профессиональные образовательные программы, к которым относятся программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки сотрудников органов внутренних дел и уголовно - исполнительной системы, однако, мы полагаем, нужно законодательно закрепить требование об обязательном прохождении курсов переподготовки с указанием срока и привязкой к одной из Академий МВД РК.

Обоснованным является и уделение особого внимания моральным и деловым качествам при комплектовании вакантных должностей среднего и старшего, а также рядового и младшего начальствующего состава. Для этого необходимо более качественно вести личные дела сотрудников и вносить в них всю информацию как по исполнительной дисциплине так и результатов психологического ежегодного обследования, которое сотрудники МВД проходят.

Оплата труда работников уголовно исполнительной системе должна быть выше чем сотрудников правоохранительных органов при аналогичной должности. Наряду с этим необходимо использовать автоматизированный учет кадров УИС с отражением вакансий в режиме реального времени, что обеспечивает прозрачность приема на службу и носит информативный характер для желающих трудоустроиться. Для этого необходимо внести изменения Дорожную карту развития органов внутренних дел Республики Казахстан на 2022 – 2024 год. Данные направления являются достаточно значимыми как для системы в целом, так и для каждого сотрудника в частности.

По нашему мнению, для решения указанных проблем, как организационного характера так и кадрового деятельность тюрем должна быть более открытой и подотчетной. Система управления тюрьмами и кадрами должна строиться на постулате важности данной работы для общества. А для этого общество должно быть информировано о их положении и проблемах. Обществу необходимо привить мысль о важной роли сотрудников, служащих

в тюрьмах для общества. Примером могут служить последние реформы в Казахстане в отношении статуса педагога и врача. Информирование общества о проблемах в этих отраслях, особенно в кадровых и управленческих сферах, позволило в достаточно короткий срок поднять престиж данных профессий и провести значимые реформы. Тюрьмы пока остаются в тени, и общество мало информировано о их положении. Политика открытости и прозрачности, которая сегодня существует, на наш взгляд, не совсем реализует функцию по информированию общества о положении дел в тюрьмах. Их функция, в основном, заключается в недопущении незаконности и злоупотреблений властью. Именно таким образом УИС активно взаимодействует с Уполномоченным по правам человека, общественно-наблюдательными комиссиями (ОНК), Национальным превентивным механизмом (НПМ).

Заключение.

Проведенный анализ показал, что в решении проблем радикализации среди осужденных в учреждениях уголовно исполнительной системы задействовано множество государственных органов, которые осуществляют противодействие радикализации посредством достижения взаимодействия, взаимного обмена информацией и согласованности для реализации общих задач и целей. В то же время, деятельность по противодействию радикализации в местах лишения свободы требует обеспечения скоординированной работы государственных органов с общественными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами.

В тюрьмах среди осужденных должен вестись критический диалог в рамках религиозных вопросов с участием официальных религиозных деятелей. При этом необходимо проводить диагностику личности с целью понимания эффективности принимаемых мер и психологической готовности к восприятию идеологии дерадикализации.

Применяемая в Казахстане модель «Омбудсмен+» нуждается в совершенствовании, ввиду наличия рисков, связанных с рекрутингом потенциальных НПО, с их недостаточной квалификацией и специализацией и несогласованностью их действий.

Привлечение волонтеров в УИС должно базироваться на соответствующей правовой базе с привлечением их в службу пробации, ювенальные структуры, в воспитательную работу и в деятельность по ресоциализации осужденных и интеграции их в дальнейшем в общество.

Обеспечение уголовно-исполнительной системы кадрами показывает, что налицо текучесть кадрового состава. С этой целью необходимо повысить качество подготовки работников УИС и устранить пробелы в наличии навыков, необходимых для работы с осужденными за экстремистские и террористические преступления и улучшения условий несения служб, в связи с чем необходимо пересмотреть социальный пакет для сотрудников УИС, и уровень их заработной платы. При этом, при комплектовании вакантных должностей среднего и старшего, а также рядового и младшего начальствующего состава необходимо особо уделять внимание моральным и деловым качествам. Для этого необходимо более качественно вести личные дела сотрудников и вносить в них всю информацию, как по исполнительной дисциплине, так и результатов психологического ежегодного обследования, которое сотрудники МВД проходят.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1 Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года. Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года [Электронный ресурс]: — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> (дата обращения 10.08.2024).

2 Индекс тюремного населения [Электронный ресурс]: — URL: www.prisonstudies.org/info/worldbrief/wpb_country.php?country=169 (дата обращения 18.08.2023)

- 3 Доклад Председателя Комитета УИС МВД РК на СЦК. [Электронный ресурс]: URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/ps/documents/details/259051?lang=ru> (дата обращения 10.08.2024)
- 4 Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2018 - 2022 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 марта 2018 года [Электронный ресурс]: — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000124> (дата обращения 10.08.2024)
- 5 Правила по организации теологической реабилитационной работы с осужденными лицами в учреждениях уголовно-исполнительной системы, утвержденные Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 26 марта 2020 года № 247. [Электронный ресурс]: — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000020200> (дата обращения 10.08.2024)
- 6 Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года «О профилактике правонарушений». [Электронный ресурс]: — URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000271_ (дата обращения 10.08.2024)
- 7 Закон Республики Казахстан от 26 июня 2008 года «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» [Электронный ресурс]: — URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000048_ (дата обращения 10.08.2024)
- 8 Обеспечение независимости национального превентивного механизма в Казахстане. [Электронный ресурс]: — URL: https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2021/12/ENSURING-INDEPENDENCE-OF-THE-NPM-IN-KAZAKHSTAN_RUS.pdf (дата обращения 10.08.2024)
- 9 Усипбеков С.А., Абдукаримов З.Т., Бекежанов Д.Н. Понятие экстремизма в праве зарубежных стран. ГЫЛЫМ. — №3 (70). — 2021. — С.78-86
- 10 Яворский М.А. Дерадикализация заключенных в тюрьмах Скандинавских стран. Вестник Казанского юридического института МВД России. — №3 (29). — Т. 7. — 2017. — С. 43-50
- 11 Нурадинов А.С., Абдыкаликова М.Н. «Опыт организации антитеррористической, антиэкстремистской деятельности (по материалам зарубежных стран). Актуальные вопросы государственной политики и государственного управления. — №1. — 2016. — С. 68-73
- 12 Афзал Ашраф, Индира Асланова. Радикализация и дерадикализация: изучение опыта иностранных боевиков-террористов. — Бишкек. — 2021. — 78 с.
- 13 Рыжичкин Н. Казахстанская модель противодействия религиозному экстремизму и терроризму. Россия и новые государства Евразии. — №1. — 2018. — С. 134-149
- 14 Закон Республики Казахстан от 22 декабря 2003 года «О государственной правовой статистике и специальных учетах» [Электронный ресурс]: — URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z0300000510_ (дата обращения 10.08.2024)
- 15 Доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, посвященный проблемам в области прав человека в связи с введением чрезвычайных положений для противодействия терроризму. Совет по правам человека Тридцать седьмая сессия 26 февраля – 23 марта 2018 года// Организация Объединенных Наций A/HRC/37/52// [Электронный ресурс]: — URL: <https://documents-ddsny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/054/38/PDF/G1805438.pdf?OpenElement> (дата обращения 10.08.2024)
- 16 Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года «О волонтерской деятельности» [Электронный ресурс]: — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000042> (дата обращения 10.08.2024)
- 17 Дорожная карта развития органов внутренних дел на 2022-2024 годы. [Электронный ресурс]: — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/R2200000146> (дата обращения 10.08.2024)

БАС БОСТАНДЫҒЫНАН АЙЫРУ ОРЫНДАРЫНДАҒЫ ЭКСТРЕМИЗМ МЕН ТЕРРОРИЗМГЕ ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Андатпа.

Мақалада пенитенциарлық жүйесіне кіретін мекемелердегі сотталғандардың арасында экстремизм мен терроризмнің алдын алу бойынша қылмыстық заңнаманы талдау жүргізіледі. Авторлар мемлекетте соңғы кезде экстремизм мен терроризмнің алдын алу мәселелеріне, осы сипаттағы қылмыстарды жалпы төмендету үшін, аса назар аударылатынын атап өтеді. Түрмелердегі экстремистік идеология туралы ақпараттардың және түрмеден тыс азаматтарға оның әсері аса маңызды және басым болып табылады және терең зерттеуді қажет етеді, оны соңғы жылдардағы зерттеулер растайды.

Мақалада көрсетіледі, түрмелердегі экстремизм мен терроризмнің алдын алу екі бағытта жүзеге асырылады: сотталғандардың радикалдануын болдырмау және әлеуметтік реабилитация, радикалдық идеологиядан бас тартуды қоса алғанда. Бұл ретте, ескерту қайталама шара болып табылатын жазадан кейін жүреді, өйткені әр түрлі әсер ету шараларының жиынтығын талап етеді.

Авторлар радикалдануды ескертуді тиімді күшейту үшін мемлекеттік органдар мен ҰЕҰ жұмысын үйлестіру қажеттігін, пенитенциарлық мекемелердегі жағдай туралы азаматтардың хабардар болуы мен ашықтығын жақсартуды, кадрларды дайындауды жақсартуды, превентивтік механизмдерді қолдануды, сотталғандардың құқықтарының қорғалуын және демократиялық құндылықтарды ұстануын атап көрсетеді.

Сонымен қатар, сотталғандардың радикалдануын алдын ала ескерту мақсатында түрмелерді мониторингтеу, туындауы мүмкін тәуекелдер мен қауіптерге тез әрекет ету аса маңыздылыққа ие болып келеді.

Аталған мақала түрме контингентін дерадикалдандыруға және бар кемшіліктерді талдауға қатысатын ұйымдық құрылымдарды талдауды жүзеге асырады.

Түрмелерде радикалдануға қарсы іс-қимыл бойынша тиімді ұсыныстарды және бұл мәселенің дамуына ықпал еткен құқықтық және институционалдық базаға шолу жасалған.

Негізгі сөздер: терроризм, экстремизм, қылмыстық-атқару жүйесі, сотталғандар, қылмыстың алдын алу, түрмелер.

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF COUNTERING EXTREMISM AND TERRORISM IN PLACES OF DETENTION

Abstract.

The article analyzes criminal legislation aimed at preventing extremism and terrorism among inmates in penitentiary institutions. The authors highlight the increased attention to issues of preventing extremism and terrorism in the country recently, alongside a general decline in such crimes. Recent studies confirm that information about extremist ideology in prisons and its impact on citizens outside of prisons is critically important, representing a global priority that requires thorough research. The article notes that the prevention of extremism in prisons is carried out through two main approaches: preventing the radicalization of inmates and promoting social rehabilitation, including the rejection of radical ideology. Prevention follows punishment, acting as a secondary measure since it requires a combination of various methods of influence. The authors emphasize that to enhance the effectiveness of preventing radicalization, coordinated efforts between state bodies and NGOs are necessary, along with improving transparency and public awareness of the situation in penitentiary institutions, enhancing staff training, employing preventive mechanisms, protecting prisoners' rights, and adhering to democratic values. Additionally, the importance of monitoring prisons for early warning of inmate radicalization, as well as prompt responses to potential risks and threats, is highlighted. The article also provides an analysis of the organizational structures involved in the de-radicalization of the prison population and examines existing shortcomings. A review of the legal and institutional framework is conducted, contributing to an understanding of the problem and the development of appropriate proposals to counter radicalization in prisons.

Key words: terrorism, extremism, the penal system, convicts, crime prevention, prisons.

REFERENCES

- 1 Koncepciya pravovoj politiki Respubliki Kazakhstan do 2030 goda. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 15 oktyabrya 2021 goda. [*The concept of the legal policy of the Republic of Kazakhstan until 2030*] Available at: — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> [in Russian] (accessed:10.08.2024)
- 2 Indeks tyuremnogo naseleniya [*Prison population index*] Available at: — URL: www.prisonstudies.org/info/worldbrief/wpbcountry.php?country=169 [in Russian] (accessed:18.08.2023)
- 3 Doklad Predsedatelya Komiteta UIS MVD RK na SCK. [*Report of the Chairman of the Committee of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan on the CCS*]. Available at: — URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/ps/documents/details/259051?lang=ru> [in Russian] (accessed: 10.08.2024)
- 4 Gosudarstvennaya programma po protivodejstviyu religioznomu ekstremizmu i terrorizmu v Respublike Kazakhstan na 2018 - 2022 gody. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 15 marta 2018 goda [*The State program on countering religious extremism and terrorism in the Republic of Kazakhstan for 2018 - 2022*] Available at: — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000124> [in Russian] (accessed:10.08.2024)
- 5 Pravila po organizacii teologicheskoy reabilitacionnoj raboty s osuzhdennymi licami v uchrezhdeniyah ugolovno-ispolnitel'noj sistemy, utverzhdennye Prikazom Ministra vnutrennih del Respubliki Kazakhstan ot 26 marta 2020. № 247. [*Rules for the organization of theological rehabilitation work with convicted persons in institutions of the penal enforcement system.*] Available at: — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000020200> [in Russian] (accessed:10.08.2024)
- 6 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 29 aprelya 2010 goda «O profilaktike pravonarushenij». [*On the prevention of offenses*] Available at: — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000271> [in Russian] (accessed:10.08.2024)
- 7 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 26 iyunya 2008 goda «O ratifikacii Fakul'tativnogo protokola k Konvencii protiv pytok i drugih zhestokih, beschelovechnyh ili unizhayushchih dostoinstvo vidov obrashcheniya i nakazaniya»

[On ratification of the Optional Protocol to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment] Available at: — URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000048_ [in Russian] (accessed:10.08.2024)

8 Obespechenie nezavisimosti nacional'nogo preventivnogo mekhanizma v Kazahstane. [Ensuring the independence of the national preventive mechanism in Kazakhstan] Available at: — URL: https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2021/12/ENSURING-INDEPENDENCE-OF-THE-NPM-IN-KAZAKHSTAN_RUS.pdf [in Russian] (accessed:10.08.2024)

9 Usipbekov S.A., Abdugarimova Z.T., Bekezhonov D.N Ponyatie ekstremizma v prave zarubezhnyh stran. [The concept of extremism in the law of foreign countries] FYLYM №3 (70). 2021. P.78-86 [in Russian]

10 YAvorskij M.A. Deradikalizaciya zaklyuchennyh v tyur'mah Skandinavskih stran. [Deradicalization of prisoners in prisons in Scandinavian countries] Vestnik Kazanskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. № 3 (29). 2017. T. 7. P. 43-50 [in Russian]

11 Nuradinov A.S., Abdykalikova M.N «Opyt organizacii antiterroristicheskoy, antiextremistskoj deyatel'nosti (po materialam zarubezhnyh stran». [The experience of organizing anti-terrorist, anti-extremist activities (based on materials from foreign countries)] Aktual'nye voprosy gosudarstvennoj politiki i gosudarstvennogo upravleniya №1. 2016. P. 68-73 [in Russian]

12 Afzal Ashraf, Indira Aslanova. Radikalizaciya i deradikalizaciya: izuchenie opyta inostrannyh boevikov-terroristov [Radicalization and deradicalization: exploring the possibilities of alien terrorist fighters] Bishkek: 2021. 78 p. [in Russian]

13 Ryzhichkin N Kazahstanskaya model' protivodejstviya religioznomu ekstremizmu i terrorizmu. [Kazakhstan's model of countering traditional extremism and terrorism] Rossiya i novye gosudarstva Evrazii. № 1. 2018. P. 134-149 [in Russian]

14 Zakon Respubliki Kazahstan ot 22 dekabrya 2003 goda «O gosudarstvennoj pravovoj statistike i special'nyh uchetaх» [On State legal statistics and special accounting] Available at: — URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000510_ [in Russian] (accessed:10.08.2024)

15 Doklad Special'nogo dokladchika po voprosu o pooshchrenii i zashchite prav cheloveka i osnovnyh svobod v usloviyah bor'by s terrorizmom, posvyashchennyj problemam v oblasti prav cheloveka v svyazi s vvedeniem chrezvychajnyh polozenij dlya protivodejstviya terrorizmu. [Report of the Special Rapporteur on the search for and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism, on human rights issues related to the introduction of ventriloquist rules to counter terrorism] Sovet po pravam cheloveka Tridcat' sed'maya sessiya 26 fevralya – 23 marta 2018 goda// Organizaciya Ob"edinennyh Nacij A/HRC/37/52// Available at: — URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/054/38/PDF/G1805438.pdf?OpenElement> [in Russian] (accessed: 10.08.2024)

16 Zakon Respubliki Kazahstan ot 30 dekabrya 2016 goda «O volonterskoj deyatel'nosti» [On volunteer activities] Available at: — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000042> (accessed: 10.08.2024) [in Russian]

17 Dorozhnaya karta razvitiya organov vnutrennih del na 2022-2024. [Roadmap for the development of internal affairs bodies for 2022-2024] Available at: — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/R2200000146> [in Russian] (accessed:10.08.2024)

Information about authors:

Zauresh Abdugarimova - **corresponding author**, PhD in law, associate professor of the department of «Civil Law and Process», M.Kh. Dulaty Taraz Regional University, Taraz, Republic of Kazakhstan

E-mail: zau-2002@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5576-322X>

Aizhan Bauberikova - master of laws, senior lecturer, department of «Criminal Law and Process» M.Kh. Dulaty Taraz Regional University, Taraz, Republic of Kazakhstan

E-mail: bauberikovaizhan@gmail.com

ORCID <https://orcid.org/0000-0002-3530-769X>

Serik Umbetbayev – specialist, department of Science of JSC national center for advanced training «Orleu», Astana, Republic of Kazakhstan

E-mail: serik-usipbekov@mail.ru

ORCID <https://orcid.org/0000-0002-0321-2610>

Информация об авторах:

Зауреш Абдукаримова – **основной автор**, кандидат юридических наук, доцент кафедры «Гражданское право и процесс» Таразского регионального университета имени М.Х.Дулати, г. Тараз, Республика Казахстан

E-mail: zau-2002@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5576-322X>

Айжан Бауберикова – магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры «Уголовное право и процесс» Таразского регионального университета имени М.Х. Дулати, г. Тараз, Республика Казахстан

E-mail: bauberikovaazhan@gmail.com

ORCID <https://orcid.org/0000-0002-3530-769X>

Серик Умбетбаев - магистр юридических наук, специалист департамента науки АО Национальный центр повышения квалификации «Өрлеу», г. Астана, Республика Казахстан

E-mail: serik-usipbekov@mail.ru

ORCID <https://orcid.org/0000-0002-0321-2610>

Авторлар туралы ақпарат:

Зауреш Абдукаримова - **негізгі автор**, заң ғылымдарының кандидаты, «Азаматтық құқық және процесс» кафедрасының доценті, М.Х.Дулати атындағы Тараз өңірлік университеті, Тараз қ., Қазақстан Республикасы

E-mail: zau-2002@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5576-322X>

Айжан Бауберикова - заң ғылымдарының магистрі, «Қылмыстық құқық және процесс» кафедрасының аға оқытушысы, М.Х.Дулати атындағы Тараз өңірлік университеті, Тараз.к., Қазақстан Республикасы

E-mail: bauberikovaazhan@gmail.com

ORCID <https://orcid.org/0000-0002-3530-769X>

Серик Умбетбаев - «Өрлеу» біліктілікті арттыру ұлттық орталығы АҚ Ғылым департаментінің маманы, Астана.к., Қазақстан Республикасы

E-mail: serik-usipbekov@mail.ru

ORCID <https://orcid.org/0000-0002-0321-2610>