

Ж. Музтауов^{1*}, Ю. Гаврилова¹, Б. Умитчинова¹

¹ Казахстанско-Американский свободный университет, 070004, г. Усть-Каменогорск, Республика Казахстан
*e-mail: muztauovzhandos@mail.ru

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО И НАЦИОНАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВ КЛИМАТИЧЕСКИХ МИГРАНТОВ

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы, связанные с регулированием правоотношений климатических (экологических) мигрантов, экологических беженцев и вынужденно переселившихся граждан в международном и национальном законодательствах, а также современные тенденции, связанные с оставлением мест постоянного проживания вследствие ухудшения экологической ситуации.

Целью исследования является совершенствование норм международного и национального права, регулирующих права климатических (экологических) мигрантов, экологических беженцев и вынужденно переселившихся граждан в международном и национальном законодательствах. Существующее состояние международного и национального законодательства не отвечает современным вызовам, стоящим перед человечеством, и не дает четкого определения понятиям, связанным с климатическими мигрантами. Нормы международного законодательства значительно устарели, так как в период принятия действующей редакции перед мировым сообществом стояли проблемы военного характера. Между тем мир и его проблемы за последние несколько десятилетий сильно изменились. Следовательно, возникла необходимость в нормативном регулировании, отвечающем современным трендам и вызовам.

Результаты исследования позволили определить проблемы в международном и национальном законодательствах, связанные с климатическими (экологическими) мигрантами, экологическими беженцами и вынужденно переселившимися гражданами. Подготовлены проект международного договора о климатических мигрантах и изменения в Закон Республики Казахстан «О беженцах» и Закон Республики Казахстан «О миграции населения». Обобщена имеющаяся статистическая информация об основных регионах мира и Республики Казахстан, подверженных наибольшей миграции населения в связи с ухудшением экологических условий, не пригодных для нормальной жизнедеятельности человека.

Ключевые слова: климатические мигранты, изменение климата, международные соглашения, международные организации, заболеваемость.

Введение

Последние десятилетия ознаменовались большими миграционными потоками, связанными с изменением климата, препятствующими нормальной жизнедеятельности человека. По данным Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца с сентября 2020 года по февраль 2021 года из-за различных климатических бедствий покинуть места своего проживания пришлось порядка 10 миллионов человек [1].

Основная масса переселившихся граждан приходится на страны Африки и Азии. Потенциально в зону риска входят и страны Центральной Азии (Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан), расположенные в крайне засушливом регионе и не имеющие выхода к Мировому океану. К примеру, согласно данным международных экспертов, температура в регионе растет быстрее, чем в среднем по миру, что приводит к сокращению площади ледников. Засуха в регионе может нанести ущерб в размере 1,3% ВВП в год, что приведет к появлению около 5 миллионов внутренних «климатических» мигрантов [2].

В свою очередь указанное обстоятельство может создать риск нехватки водных ресурсов для удовлетворения жизненно важных и производственных потребностей. Основные причины, побуждающие людей менять свое местожительство, можно условно разделить на 2 категории.

К первой группе относится природно-климатический фактор: изменение климата, таяние ледников, эрозия почв, уменьшение ежегодного стока поверхностных водных объектов, лесные пожары и т.д.

Ко второй группе относится антропогенный фактор: вырубку лесов, промышленная разработка полезных ископаемых, уничтожение объектов дикой природы (флора и фауна),

загрязнение водных объектов отходами промышленных предприятий, воздействие вредного производства на экосистему и т.д.

Крупнейшие геополитические изменения, произошедшие во второй половине прошлого века, стали триггером для масштабной миграции населения. Наряду с политическими, социально-экономическими и религиозными причинами экологическая миграция занимает важное место.

Температурный, водный и продовольственный кризис, увеличивающееся число экстремальных явлений, таких как ураганы, наводнения и пожары - все это заставляет население проблемных регионов искать другие места для жизни и порождает явление климатической или экологической миграции [3]. Еще в 1990 году в своем первом оценочном докладе Межправительственная группа экспертов по изменению климата отметила, что «одним из самых серьезных последствий изменения климата может стать миграция людей» [4]. Только за XX век океан поднялся примерно на 17 см, а с 2016 года верхняя планка сдвигается на 3.4 мм ежегодно [5].

Ученые предрекают, что к 2100 году уровень моря увеличится более чем на метр. При этом вся прибрежная сельскохозяйственная и городская инфраструктура зависит от постоянства океана – а он давно вышел из-под контроля и активно захватывает сушу [6].

Продолжающаяся миграция привела к тому, что, согласно данным Международной организации миграции, на начало 2019 года количество климатических мигрантов в мире достигло 18,2 миллионов человек, а к 2050 году, согласно прогнозам Всемирного банка, количество людей, которые будут перемещаться внутри границ своих государств в Африке, Южной Азии и Латинской Америке по причинам изменения климата, может составить 140 миллионов [7].

Например, по данным Центра мониторинга внутренних перемещений (Internal displacement monitoring centre), Китай, Филиппины, Индия и Бангладеш вошли в топ-стран 2020 года по внутренним перемещениям, связанным с природными аномалиями. Данные представлены на рисунке 1 [8].

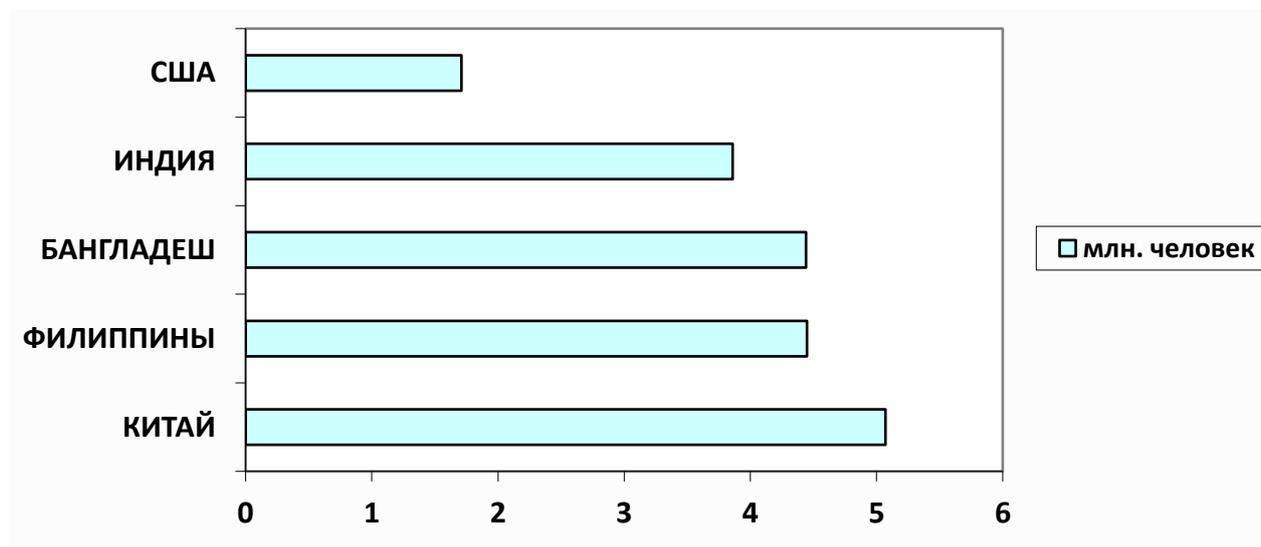


Рисунок 1 - Данные Центра мониторинга внутренних перемещений
Примечание: составлено авторами на основе источника [8]

Высокое внутреннее перемещение граждан, указанных в диаграмме, обусловлено прежде всего высоким уровнем численности населения, которое в совокупности составляет более 3,4 млрд. человек. Немаловажным фактором также являются проблемы качества окружающей среды (Индия, Бангладеш, Филиппины) и близость к Мировому океану, который зачастую вызывает мощные разрушения на побережье вышеуказанных государств.

Впервые проблема экологической миграции была освещена в 1948 году американским экологом Уильямом Вогтом, который, в частности, употребил термин «лицо, перемещенное по экологическим причинам» [9].

В результате бурной послевоенной индустриализации во многих странах с преобладающей ролью промышленности в экономике, окружающей среде нанесен серьезный ущерб в виде загрязнения атмосферного воздуха, поверхностных вод и почвы. Данное обстоятельство ограничивало граждан в праве на благоприятную окружающую среду.

Широкое внимание общественности данная проблема получила в 1985 году, после доклада исследователя Программы ООН по окружающей среде Эссам Эл-Хиннави (Essam El-Hinnawi), который ввел понятие «экологический беженец» [9. - 210].

Климатические изменения, повлиявшие на решения многих людей покинуть родные места, привели к тому, что на Всемирной конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992) было высказано мнение о том, что численность экологических мигрантов в 90-е годы превысила численность «классических» беженцев [10].

В научных кругах существуют различные мнения для определения лиц, покинувших места своего постоянного проживания из-за экологических факторов. Наиболее часто авторами выделяются понятия «климатические (экологические) мигранты», «экологические беженцы» и «вынужденно переселившиеся граждане». В 1995 году Норман Майерс концептуализировал понятие «экологический мигрант». По его версии, это лицо, которое находится не в безопасности в своем обычном месте проживания в связи с экологическими факторами чрезвычайного характера [11].

Конференция ООН по защите природных ресурсов, состоявшаяся в Бонне в 2008 году, углубила имеющиеся понятия, добавив различные субкатегории.

Во второй части исследования проведен анализ Конвенции о статусе беженцев и ее роли в международно-правовом регулировании вынужденно переселившихся лиц, а также анализ Международной организации по миграции.

В третьей части затронуты проблемы национального законодательства и институциональной базы Республики Казахстан в решении проблем лиц, вынужденно покинувших свои территории.

Четвертая часть содержит предложения по совершенствованию международного и национального законодательства.

Материалы и методы исследования

В ходе исследования проведен ретроспективный анализ международных соглашений, касающихся вопросов беженцев. Методы анализа и обобщения позволили структурировать полученные результаты, на основе которых сделаны выводы исследования и выработаны практические рекомендации.

Результаты и обсуждение

Международным договором, регулирующим вопросы, связанные с беженцами, является принятая в 1951 году Конвенция о статусе беженцев (далее - Конвенция) и Протокол к ней, принятый в 1967 году, к которой присоединились 145 государств, которые прежде всего связаны с общими правами человека, но не с экологическими.

Конвенцией беженцем признается лицо, которое может стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений и находится вне страны своей гражданской принадлежности.

Следует отметить, что в основу Конвенции заложены требования, необходимые для признания человека беженцем в результате различного вида преследований, произошедших до 1 января 1951 года.

Конвенция представляет собой достаточно весомый международный договор, состоящий из 7 глав и 46 статей, определяющих общие положения беженцев, правовой статус, трудовые отношения, социальное попечение, административное содействие и переходного периода.

Осознавая важность внесения изменения в Конвенцию, в 1967 году был принят Протокол, касающийся статуса беженца, которым ограничение по признанию лиц, которые стали беженцами в результате событий, произошедших до 1951 года, отменено. Протокол содержит 11 статей, регулирующих вопросы сотрудничества государств с Организацией Объединенных Наций, разрешение споров, вопросы присоединения к Протоколу и другое.

В дальнейшем ни в Конвенцию, ни в Протокол, несмотря на значительные геополитические изменения в последующем, которые привели к росту нелегальной миграции, дополнения не вносились. К примеру, события, которые произошли в Ливии более десяти лет назад, привели к огромному количеству беженцев, покинувших свои территории из-за страха за свою жизнь и направившихся в Европу через Италию.

В феврале 2017 года, после увеличения числа пересечений границы между Ливией и Италией, две страны подписали Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в области развития, борьбы с нелегальной иммиграцией, торговли людьми и контрабанды топлива, а также об укреплении безопасности границ между государством Ливия и Итальянской Республикой.

Мальтийская декларация 2017 года государств-членов ЕС одобрила Меморандум и объявила о новых мерах сотрудничества с Ливией, таких как предоставление обучения, оборудования и финансирования.

Итало-ливийский Меморандум, в частности, требует от Италии предоставления технической поддержки ливийским институтам, отвечающим за борьбу с нелегальной иммиграцией. Италия выплатила Ливии около 785 миллионов евро в соответствии с Меморандумом [12].

Отсутствие определения и правовых положений для перемещенных лиц из-за проблем климата и окружающей среды означает, что люди, уже уязвимые к экологической катастрофе, могут столкнуться с трудностями при доступе к надлежащей защите и поддержке в местах переселения. По этой причине многие призывают к закреплению понятия «климатических беженцев» в качестве юридической категории [13].

Основное отличие «экологического беженца» от «климатического мигранта» заключается в том, что миграция вызвана частным случаем, климатическими процессами, а переселение беженца вызвано вынужденным оставлением места своего постоянного проживания из-за ухудшения климатической ситуации.

Правовая защита климатических мигрантов и беженцев остается недостаточно разработанной, экологические эксперты выступают за признание экологической миграции и разработку мер помощи. По нашему мнению, одной из субкатегорий, требующей признания на международном уровне и закрепления международным договором, является экологическая миграция с выделением ее соответствующих видов (добровольная или вынужденная, массовая или локальная, внутренняя или внешняя).

Пример с беженцами Ливии также можно отнести к одному из вопросов экологической миграции, так как разрушение инфраструктуры населенных пунктов привело к отсутствию доступа к системам водоснабжения и водоотведения и так далее. Поэтому боевые действия на территории страны привели к появлению беженцев, покинувших свои дома не только вследствие войны, но и по экологическим мотивам.

Правовое признание экологической миграции как общемировой проблемы должно послужить основанием для борьбы с первопричинами миграции. Текущее состояние показывает, что зачастую мировое сообщество борется с последствиями экологической миграции (предоставление временного жилья, разработка государственных программ поддержки, привлечение благотворительных организаций и другое), что не всегда показывает свою эффективность. При этом хотелось бы подчеркнуть тот факт, что Конвенция исполнила свою историческую роль, необходимую для решения проблем, стоящих перед послевоенным миром.

В целях реализации положений Конвенции в 1951 году создана Международная организация по миграции (The International Organization for Migration), основной миссией которой стало регулирование процессов миграции в Европе после Второй мировой войны. В нее входят

175 государств-членов, еще 8 государств в качестве наблюдателя и представительства в более чем 100 странах.

Организация призвана обеспечить упорядоченное и гуманное управление миграцией, содействовать международному сотрудничеству, оказывать помощь в поиске решений миграционных проблем и представлять гуманитарную помощь нуждающимся мигрантам, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц [14]. Одной из основных целей организации является предотвращение вынужденной миграции населения в результате факторов окружающей среды. Указанная цель достижима путем взаимодействия с правительствами стран, подверженных негативному воздействию окружающей среды. Участие в организации не налагает на участников обязательств по изменению национального законодательства, а лишь расширяет их влияние в рассматриваемых мировым сообществом миграционных вопросах. Следует отметить, что изначально организация создана как межправительственная организация, не входящая в структуру Организации Объединенных Наций.

В 2016 году было заключено Соглашение о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международной организацией по миграции. Так она стала одним из специализированных учреждений ООН [15]. Пониманием важности и повышением статуса организации как члена Организации Объединенных Наций, возможно, объясняется довольно позднее присоединение к организации крупных политических игроков в лице России (2020 год) и Китая (2016 год). Столь длительное отсутствие двух стран с населением в общей сложности 1,5 млрд. человек ставило под сомнение эффективность в решении глобальных проблем, связанных с миграцией населения. Несмотря на все эти недостатки, Международная организация по миграции, членами которой являются Китай и Россия, теперь по праву может претендовать на звание глобальной организации [16].

Учитывая глобальные вызовы на всех без исключения материках и континентах, связанные с изменением климата, Международная организация по миграции, участниками которой являются большинство стран мира, может по праву стать центральным органом, которое во взаимодействии с национальными правительствами сможет решить не только локальные, но и более крупные проблемы, затрагивающие интересы нескольких стран.

Принимая во внимание опыт зарубежных стран, следует отметить опыт Турецкой Республики, которая включила в Стратегический план Национального управления на случай стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на 2013-2017 года вопросы внутренней миграции или перемещения граждан из-за изменений климата.

В Стратегическом руководстве по планированию уменьшения рисков бедствий на 2019-2023 годы отражен риск значительных миграций из соседних стран в связи с бедствиями. Стратегия и план действий по адаптации к изменению климата на 2024-2030 годы направлены на противодействие изменению климата, в том числе включающее увеличение доходов населения для предотвращения их миграции из сельской местности. Законы об иностранцах и международной защите позволяют выдавать разрешение на проживание из гуманитарных соображений на срок до одного года, тем самым позволяя экологическим беженцам проживать в стране пребывания.

Казахстан присоединился к Конвенции в 1998 году, а в 2011 году ратифицировал Соглашение о сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Управлением Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. В Казахстане приняты Закон «О беженцах» и Закон «О миграции населения». Вместе с тем территория Казахстана на протяжении 40 лет являлась полигоном для проведения испытаний ядерного оружия, что впоследствии стало причиной принятия в 1992 году Закона «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне».

Указанный правовой акт устанавливает статус граждан и классификацию территорий, пострадавших от воздействия многолетних ядерных взрывов, определяет виды компенсаций, льгот и мероприятий по социально-экономическому развитию территории. Аналогично в 1992 году принят Закон «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического

бедствия в Приаралье», который также обеспечивает социальную поддержку граждан, пострадавших в результате Аральской экологической катастрофы.

Постановлением Правительства Республики Казахстан в 2022 году утверждена Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2023–2027 годы, определяющая вектор развития миграционной политики на ближайшие несколько лет. Однако ни один из вышеуказанных правовых актов не дает определения лицу, покинувшему место своего проживания из-за экологических факторов.

В соответствии со статьей 3 Закона «О миграции населения» определены основные цели иммиграции в Республику Казахстан:

- возвращение на историческую родину;
- воссоединение семьи;
- получение образования;
- осуществление трудовой деятельности;
- по гуманитарным и политическим мотивам.

Иммигранты, въехавшие на территорию Казахстана по политическим мотивам, именуется беженцами и лицами, которым предоставлено политическое убежище.

Согласно подпункту 1) статьи 1 Закон «О беженцах», беженцем признается иностранец, который в силу обоснованных опасений может стать жертвой преследований по признаку расы, национальности, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной группе или политическим убеждением. Также законодательством о миграции населения определен круг внутренних мигрантов, к которым относятся добровольно переселяющиеся в регионы, определенные Правительством Республики Казахстан, и самостоятельно переселяющихся по собственному волеизъявлению, что соответствуют нормам, заложенным в Конституции Республики Казахстан, согласно которым каждый имеет право на свободное передвижение и выбора места жительства. Между тем, если цели въезда довольно широко представлены, то порядок выезда за пределы Республики Казахстан определен лишь временным пространством (для постоянного и временного проживания) и не указаны причины, по которым человек покидает страну своего проживания. В качестве примера можно привести социально-экономические, политические, этнорелигиозные, военные и экологические мотивы.

Экологическим мотивом может послужить, как уже отмечено, последствия ядерных испытаний и катастрофа Аральского моря, которые привели к изменению экосистемы регионов. Также к экологическим мотивам можно отнести природный и человеческий факторы, которые повлияли на уменьшение территории лесного фонда, стока рек, засорения и эрозии почвы, промышленная разработка залежей полезных ископаемых, изменение климата региона и другие сопутствующие факторы.

Национальным бюро по статистике Казахстана причины миграции населения не указываются при подготовке статистических показателей, за исключением возникновения трудовых отношений и учебных целей. Казахстан в советский период нередко становился площадкой для проведения всевозможных экспериментов, направленных на развитие не только экономики, но и военно-промышленного комплекса. К примеру, в результате нерационального использования вод рек Сырдарья и Амударья некогда одно из крупнейших озер мира – Арал сегодня представляет песчано-соляную пустыню площадью более 5 миллионов гектаров, шлейф от пыльных бурь которых превышает сотни километров.

Пыльные бури негативным образом влияют на здоровье человека и вызывают онкологические и респираторные заболевания, заболевания органов дыхания и анемию. Поэтому мировым сообществом Аральская катастрофа признана одной из крупнейших экологических катастроф прошлого столетия.

Территория и население Восточно-Казахстанской области (ныне область Абай) также подверглись антропогенному воздействию человека вследствие более 400 испытаний ядерного оружия в период с 1949 года по 1989 год, что в конечном итоге привело к уничтожению флоры и фауны, загрязнению земель, воздушного бассейна и водных ресурсов региона.

Согласно статистике Министерства здравоохранения Казахстана, от последствий испытаний атомного оружия на Семипалатинском полигоне пострадало 1,5 миллиона человек. В городе Семее и его окрестностях коэффициент онкологических заболеваний составлял 263,3 человека на 100 тысяч [17].

Поэтому на примере миграции населения Кызылординской и Восточно-Казахстанской областей попытаемся установить причинно-следственную связь между экологическими проблемами и миграцией населения. Данные по миграции населения представлены на рисунке 2 [18].

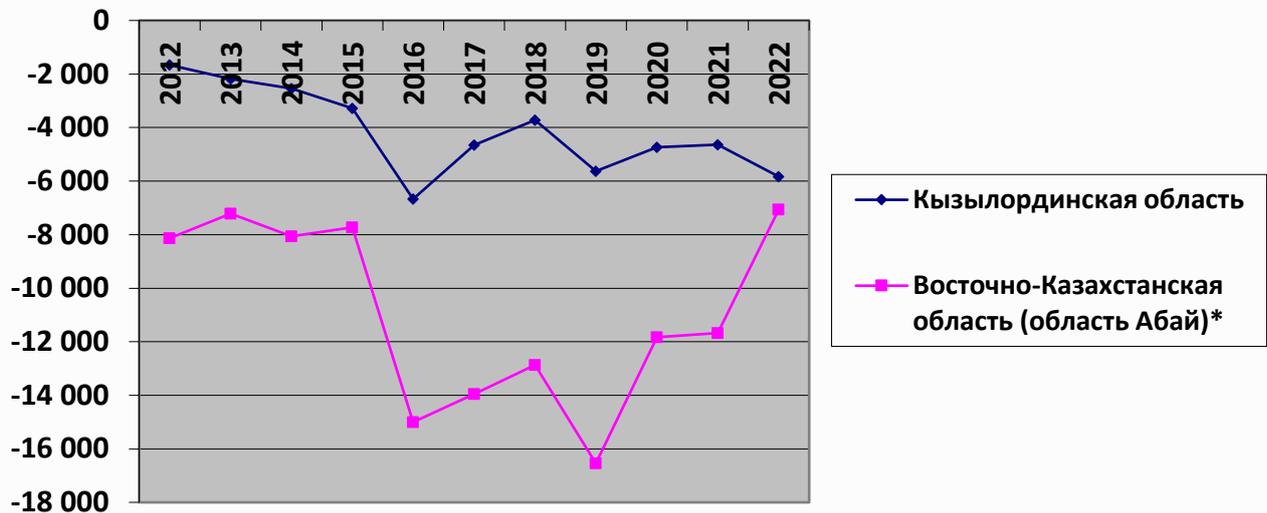


Рисунок 2 - Данные по миграции населения в 2 областях

Примечание: Указом Президента Республики Казахстан № 887 от 3 мая 2022 года область Абай образована путем выделения из состава Восточно-Казахстанской области.

Данные по миграции населения в Кызылординской и Восточно-Казахстанской областях. Вышеуказанная статистика подтверждает факт ежегодного оттока населения двух регионов за пределы мест своего постоянного проживания на протяжении десяти лет. По результатам социологического исследования «Внешние экологические факторы на миграцию населения в Приаралье», проведенного в 2013 году Центром Изучения Общественного Мнения (ЦИОМ, Алматы), установлено, что из 200 опрошенных жителей Аральского района Кызылординской области 56 человек (28%) отметили, что местные жители покидают регион Приаралья в связи с деградацией окружающей среды. Основными причинами является ухудшение качества атмосферного воздуха и сокращение доступа к водным ресурсам и ухудшение их качества [19].

Следовательно, результаты социологического исследования и динамика миграции населения жителей Кызылординской области позволяет сделать вывод о том, что одним из ключевых факторов, побудивших людей покинуть родные места, послужило ухудшение экологической ситуации в регионе.

Схожая экологическая ситуация в области Абай, и высокий уровень миграции населения можно также связать с неблагоприятными условиями для жизнедеятельности человека, которые являются причинами оттока населения. Остальные регионы также показывают отрицательное сальдо миграции, за исключением городов республиканского значения – Астана, Алматы, Шымкент, которые в силу своего развития становятся местом принятия внутренних мигрантов.

Экологические проблемы всегда вызывали различные формы перемещения по всему миру, но недавние исследования подчеркнули, что перемещения с большей вероятностью произойдут из-за изменения климата в будущем. Эмпирическая оценка последствий миграции для здоровья человека до сих пор не до конца понятна. Было проведено мало исследований о влиянии миграции, связанной с изменением климата. Тем не менее риски для здоровья, связанные с

перемещением населения в связи с климатом, вероятно, станут основным источником человеческих страданий, инвалидности и гибели людей [20].

Согласно оценкам Всемирного банка, которое было опубликовано в 2022 году, ежегодно загрязнение воздуха становится причиной свыше 10 тысяч преждевременных смертей и обходится экономике Казахстана более чем в 10,5 миллиардов долларов США. В большинстве случаев заболевания и преждевременная смертность, связанные с низким качеством воздуха, обусловлены зимним смогом и, в частности, высокой концентрацией PM_{2.5} [21].

По данным Бюро национальной статистики, в 2022 году в Республике Казахстан скончались 133 523 человек, из них 30 314 человек (22%) скончались от заболеваний системы кровообращения, 13 848 человек (10%) – от новообразований, 13 108 (9%) – от заболеваний органов дыхания [22]. По данным мониторингового издания Ranking.kz, данные Бюро национальной статистики по причинам смертности включают только крупные группы заболеваний по Международной классификации болезней. В них входят лишь около 60% всех случаев смертей в Казахстане. Причины остальных – а это 40,1%, или 54 тысячи случаев – в официальной статистике не уточнены [23].

Таким образом, отсутствие полных данных в разрезе причин смертей населения дает искаженную картину по статистике смертности населения. В этой связи полагаем, что Министерству здравоохранения Республики Казахстан следовало бы строго руководствоваться утвержденным международным классификатором заболеваний для определения причин смертности. В дальнейшем уточненная статистическая информация послужит основанием для внесения корректных сведений в государственную статистику.

Заключение

Результаты исследования позволили сделать вывод о необходимости принятия совершенно новой Конвенции, затрагивающей интересы экологических мигрантов. Поэтому авторами предлагается проект Конвенции по делам климатических мигрантов.

Статью 1 посвятить определению лиц, покинувших свои территории вследствие ухудшения экологической ситуации. Так, к экологическим мигрантам независимо от того, внутренние или внешние, можно отнести лиц, добровольно покинувших свою территорию вследствие ухудшения экологической ситуации, вызванной изменением климата, опустыниванием, ежегодным половодьем, уничтожением почвы, засорением земли и иными факторами.

Экологическими беженцами можно признать лиц, которые в силу непреодолимых экологических обстоятельств вынуждены покинуть постоянное место жительства вследствие наступления обстоятельств, препятствующих дальнейшей жизнедеятельности. К экологическим беженцам можно отнести лиц, прибывших в страну пребывания из страны проживания вследствие неблагоприятных экологических условий.

К третьей, не менее важной группе можно отнести вынужденных переселенцев. К вынужденным переселенцам можно отнести лиц, вынужденно покинувших место своего жительства в виду объявления территории (регион, населенный пункт) зоной чрезвычайной ситуации или экологического бедствия.

К данному пункту можно отнести как внешних, так и внутренних мигрантов.

Статья 2. Сфера действия Конвенции.

Действие Конвенции будет распространяться на страны, присоединившиеся к Конвенции и принявшие на себя соответствующие обязательства.

Статья 3. Права и обязанности климатических мигрантов.

Статья будет содержать основные права и обязательства лиц, покинувших места своего постоянного проживания. В основу данной статьи должно быть заложено право людей на свободное перемещение и благоприятную окружающую среду, а также ответственность за соблюдение норм международного и национального законодательства.

Статья 4. Права и обязанности стран стран-реципиентов.

Странами-реципиентами будут признаваться страны, подверженные переселению экологических мигрантов, будут признаны их права на международную помощь в случае отсутствия необходимого материально-технического потенциала для оказания первичной

помощи климатическим мигрантам, а также обязательства по недопущению незаконного отказа в принятии климатических мигрантов.

Статья 5. Механизм признания переселенцев климатическими мигрантами.

В основу указанной нормы необходимо заложить процесс с момента въезда в страну-реципиента и до придания ему статуса климатического мигранта либо беженца с обязательным подтверждением факта вынужденного переселения по экологическим мотивам.

Статья 6. Обеспечение первичной медико-санитарной и социальной помощью.

Неотъемлемой частью Конвенции является необходимость оказания медицинской, психологической и иной помощи лицам, пострадавшим в результате ухудшения окружающей среды в местах их постоянного проживания.

Статья 7. Ответственность участников Конвенции.

Предполагается установление ответственности за незаконный отказ в предоставлении временного убежища климатическим мигрантам.

Статья 8. Вступление в силу.

Для совершенствования национального законодательства предлагается понятия «экологический беженец», «экологический мигрант», «вынужденно переселившиеся лицо» внести в Закон «О беженцах» и Закон «О миграции населения».

Органам статистики предлагается в статистической информации по миграции, в т.ч. эмиграции и иммиграции в качестве причин переселения дополнить «экологическими причинами». В институциональном плане предлагается возложить на Министерство экологии и природных ресурсов РК функцию по контролю за экологическими мигрантами посредством сбора и анализа статистических сведений Бюро национальной статистики и миграционной службы Министерства внутренних дел.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Ивашко И.И., Скрипник О.Б. Климатическая миграция населения: Преимущества и недостатки новой парадигмы мироустройства. Вестник Московского финансово-юридического университета. - №2. - 2022. - С. 15-23.

2 Официальный сайт Президента Республики Казахстан [Электронный ресурс] – URL: <https://www.akorda.kz/ru/prezident-prinyal-uchastie-v-zasedanii-soveta-glav-gosudarstv-uchrediteley-mezhdunarodnogo-fonda-spaseniya-arala-15831> (дата обращения 05.01.2024)

3 Великое переселение будущего: кто такие климатические мигранты [Электронный ресурс] – URL: <https://trends.rbc.ru/trends/amp/news/60b0a6d59a794726b0de9e6d> (дата обращения 05.01.2024)

4 IPCC First Assessment Report (1990) at 103 p., para.5.0.10 [Электронный ресурс] – URL: https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/05/ipcc_90_92_assessments_far_full_report.pdf (дата обращения 05.01.2024)

5 Highlights of the Findings of the U.S. Global Change Research Program Climate Science Special Report [Электронный ресурс] – URL: <https://science2017.globalchange.gov> (дата обращения 05.01.2024)

6 Benjamin P. Horton, Nicole S. Khan, Niamh Cahill, Janice S. H. Lee, Timothy A. Shaw, Andra J. Garner, Andrew C. Kemp, Simon E. Engelhart and Stefan Rahmstorf, Estimating global mean sea-level rise and its uncertain by 2100 and 2300 from an expert survey (2020) 18 Climate and Atmospheric Science P. 1-8.

7 World Bank, Groundswell: Preparing for Internal Climate Migration, Washington: World Bank [Электронный ресурс] – URL: <http://www.worldbank.org/en/news/infographic/2018/03/19/groundswell-preparing-for-internal-climate-migration> (дата обращения 05.01.2024)

8 Global Report on Internal Displacement [Электронный ресурс] – URL: <https://www.internal-displacement.org/global-report/grid2020/> (дата обращения 05.01.2024)

9 Е.Ю. Маркова Международно-правовая защита экологических мигрантов: реалии и перспективы. Актуальные проблемы российского права. - №7(92). – 2018. - С. 209-217.

10 В.И. Евтушенко Особенности правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев и экологических мигрантов: сравнительно-правовой анализ. Научные ведомости. - №10(65). – 2009. - С. 125-130

11 Pimm S., Raven P., Norman Myers (1934-2019) (2020) 4 Nature Ecology & Evolution C. 177-178.

12 Annick Pijnenburg, Migration Deals Seen through the Lens of the ICESCR (2023) International Journal of Refugee Law P.1–20.

13 Lydia Ayame Hiraide, Climate refugees: A useful concept? Towards an alternative vocabulary of ecological displacement (2023) 43 SAGE journals P.267-282.

14 The International Organization for Migration (IOM) Kazakhstan [Электронный ресурс] – URL: <https://kazakhstan.iom.int/> (дата обращения 05.01.2024)

15 Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – URL: <https://www.un.org/ru/global-issues/migration> (дата обращения 05.01.2024)

16 Martin Geiger, Nadezhda Kokoeva, Zhang Yadi, The International Organization for Migration (IOM): «Competent Structure» and «Inevitable Choice» for Russia and China to Affect Global Migration Governance? (2022) 13 (1) Journal of International analytics P. 48-65.

17 Последствия Семипалатинского испытательного полигона [Электронный ресурс] – URL: <https://daryn.online/article> (дата обращения 05.01.2024)

18 Официальный сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [Электронный ресурс] – URL: <https://stat.gov.kz/ru/> (дата обращения 05.01.2024)

19 Экологическая миграция и ее последствия для социальной политики на примере Кызылординской области [Электронный ресурс] – URL: https://www.auca.kg/uploads/Migration%20Projects/Project_UNESCO/Report_Ecomigration_2013 (дата обращения 05.01.2024)

20 Sadezh Ahmadi Mazhin, Hamidreza Khankeh, Mehrdad Farrokhi, Mohsen Aminizadeh, Mohsen Poursadeqiyani, Migration health crisis associated with climate change: A systematic review (2020) 9 Journal of Education and Health Promotion 97

21 The Global Health Cost of PM_{2.5} Air Pollution A Case for Action Beyond 2021 International development in focus World Bank Group [Электронный ресурс] – URL: <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/c96ee144-4a4b-5164-ad7974c051179eee> (дата обращения 05.01.2024)

22 Официальный сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [Электронный ресурс] – URL: <https://stat.gov.kz> (дата обращения 05.01.2024)

23 Казахстан вернулся к «допандемийному» уровню смертности [Электронный ресурс] – URL: <https://ranking.kz/digest/socium-digest/kazakhstan-vernulsya-k-dopandemiynomu-urovnyu-smertnosti.html> (дата обращения 05.01.2024)

КЛИМАТТЫҚ МИГРАНТТАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫН РЕТТЕУДІҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖӘНЕ ҰЛТТЫҚ ТЕТІГІН ЖЕТІЛДІРУ

Аңдатпа

Мақалада климаттық (экологиялық) мигранттардың, экологиялық босқындардың және халықаралық және ұлттық заңнамаларға мәжбүрлі түрде қоныс аударған азаматтардың құқықтық қатынастарын реттеуге байланысты мәселелер, сондай-ақ экологиялық жағдайдың нашарлауына байланысты тұрақты тұру орындарын қалдыруға байланысты қазіргі тенденциялар қарастырылады.

Зерттеудің мақсаты климаттық (экологиялық) мигранттардың, экологиялық босқындардың және халықаралық және ұлттық заңнамаларға мәжбүрлі түрде қоныс аударған азаматтардың құқықтарын реттейтін халықаралық және ұлттық құқық нормаларын жетілдіру болып табылады. Халықаралық және ұлттық заңнаманың қазіргі жағдайы адамзат алдында тұрған қазіргі сын-қатерлерге жауап бермейді және климаттық мигранттармен байланысты ұғымдарға нақты анықтама бермейді. Халықаралық заңнаманың нормалары едәуір ескірген, өйткені қолданыстағы редакцияны қабылдау кезеңінде әлемдік қоғамдастық әскери сипаттағы проблемаларға тап болды. Сонымен қатар, әлем және оның проблемалары соңғы бірнеше онжылдықта айтарлықтай өзгерді. Демек, қазіргі тенденциялар мен сын-қатерлерге жауап беретін нормативтік реттеу қажеттілігі туындады.

Зерттеу нәтижелері климаттық (экологиялық) мигранттарға, экологиялық босқындарға және мәжбүрлі түрде қоныс аударған азаматтарға қатысты халықаралық және Ұлттық заңнамадағы мәселелерді анықтауға мүмкіндік берді. Климаттық мигранттар туралы халықаралық шарттың жобасы және «Босқындар туралы» Қазақстан Республикасының Заңына және «Халықтың көші-қоны туралы» Қазақстан Республикасының Заңына өзгерістер дайындалды. Адамның қалыпты өмір сүруі үшін жарамсыз экологиялық жағдайлардың нашарлауына байланысты халықтың ең көп көші-қонына ұшыраған әлемнің және Қазақстан Республикасының негізгі өңірлері туралы қолда бар статистикалық ақпарат жинақталды.

Негізгі сөздер: климаттық мигранттар, климаттың өзгеруі, халықаралық келісімдер, халықаралық ұйымдар, сырқаттанушылық.

IMPROVING THE INTERNATIONAL LEGAL AND NATIONAL MECHANISM FOR REGULATING THE RIGHTS OF CLIMATE MIGRANTS

Abstract

The article discusses issues related to the regulation of legal relations between climatic (environmental) migrants, environmental refugees and internally displaced persons in international and national legislation, as well as current trends related to the abandonment of permanent residence due to the deterioration of the environmental situation.

The study aims to improve the norms of international and national law governing the rights of climatic (environmental) migrants, environmental refugees and internally displaced persons in global and national legislation. The current state of international and national legislation does not meet the modern challenges facing humanity and does not provide a clear definition of concepts related to climate migrants. The norms of international legislation have become significantly outdated, since during the period of adoption of the current version, the world community was faced with

problems of a military nature. Meanwhile, the world and its problems have undergone significant changes over the past few decades. Consequently, there is a need for regulatory regulation that meets modern trends and challenges.

The results of the study made it possible to identify problems in international and national legislation related to climate (environmental) migrants, environmental refugees and internally displaced citizens. A draft international treaty on climate migrants, along with amendments to the Law of the Republic of Kazakhstan "On Refugees" and the Law of the Republic of Kazakhstan "On Population Migration," have been prepared. The available statistical information on the central regions of the world and the Republic of Kazakhstan, which are subject to the greatest population migration due to the deterioration of environmental conditions unsuitable for everyday human life, is summarized.

Keywords: climate migrants, climate change, international agreements, international organizations, morbidity.

REFERENCES

- 1 Ivashko I.I., Skripnik O.B. Klimaticheskaya migratsiya naseleniya: Preimushchestva i nedostatki novoj paradigmy miroustrojstva [*Climate migration of the population: Advantages and disadvantages of the new paradigm of the world order*]. Vestnik Moskovskogo finansovo-yuridicheskogo universiteta. №2. 2022. P. 15-23. [in Russian]
- 2 Oficial'nyj sajt Prezidenta Respubliki Kazahstan [The official website of the President of the Republic of Kazakhstan]. Available at: – URL: <https://www.akorda.kz/ru/prezident-prinyal-uchastie-v-zasedanii-soveta-glav-gosudarstv-uchrediteley-mezhdunarodnogo-fonda-spaseniya-arala-15831> [in Russian] (accessed: 05.01.2024)
- 3 Velikoe pereselenie budushchego: kto takie klimaticheskie migranty [The Great Migration of the Future: who are climate migrants]. Available at: – URL: <https://trends.rbc.ru/trends/amp/news/60b0a6d59a794726b0de9e6d> [in Russian] (accessed: 05.01.2024)
- 4 IPCC First Assessment Report (1990) at p. 103, para.5.0.10. Available at: – URL: https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/05/ipcc_90_92_assessments_far_full_report.pdf [in English] (accessed: 05.01.2024)
- 5 Highlights of the Findings of the U.S. Global Change Research Program Climate Science Special Report. Available at: – URL: <https://science2017.globalchange.gov> [in English] (accessed: 05.01.2024)
- 6 Benjamin P. Horton, Nicole S. Khan, Niamh Cahill, Janice S. H. Lee, Timothy A. Shaw, Andra J. Garner, Andrew C. Kemp, Simon E. Engelhart and Stefan Rahmstorf, Estimating global mean sea-level rise and its uncertain by 2100 and 2300 from an expert survey (2020) 18 Climate and Atmospheric Science P.1-8. [in English]
- 7 World Bank, Groundswell: Preparing for Internal Climate Migration, Washington: World Bank. Available at: – URL: <http://www.worldbank.org/en/news/infographic/2018/03/19/groundswell-preparing-for-internal-climate-migration> [in English] (accessed: 05.01.2024)
- 8 Global Report on Internal Displacement. Available at: – URL: <https://www.internal-displacement.org/global-report/grid2020/> [in English] (accessed: 05.01.2024)
- 9 E.YU. Markova Mezhdunarodno-pravovaya zashchita ekologicheskikh migrantov: realii i perspektivy [International legal protection of environmental migrants: realities and prospects]. Aktual'nye problemy rossijskogo prava. №7(92). 2018. P. 209-217. [in Russian]
- 10 V.I. Evtushenko Osobennosti pravovogo statusa bezhencev i vyzhdennyh pereselencev i ekologicheskikh migrantov: sravnitel'no-pravovoj analiz [Features of the legal status of refugees and internally displaced persons and environmental migrants: comparative legal analysis]. Nauchnye vedomosti. №10(65). 2009. P. 125-130. [in Russian]
- 11 Pimm S., Raven P., Norman Myers (1934-2019) (2020) 4 Nature Ecology & Evolution P.177-178. [in English]
- 12 Annick Pijnenburg, Migration Deals Seen through the Lens of the ICESCR (2023) International Journal of Refugee Law P.1–20. [in English]
- 13 Lydia Ayame Hiraide, Climate refugees: A useful concept? Towards an alternative vocabulary of ecological displacement (2023) 43 SAGE journals P.267-282. [in English]
- 14 The International Organization for Migration (IOM) Kazakhstan. Available at: – URL: <https://kazakhstan.iom.int/> [in English] (accessed: 05.01.2024)
- 15 Oficial'nyj sajt Organizacii Ob"edinennyh Nacij [Official website of the United Nations]. Available at: – URL: <https://www.un.org/ru/global-issues/migration> [in Russian] (accessed: 05.01.2024)
- 16 Martin Geiger, Nadezhda Kokoeva, Zhang Yadi, The International Organization for Migration (IOM): «Competent Structure» and «Inevitable Choice» for Russia and China to Affect Global Migration Governance? (2022) 13 (1) Journal of International analytics P. 48-65. [in English]
- 17 Posledstviya Semipalatinskogo ispytatel'nogo poligona [Consequences of the Semipalatinsk test site]. Available at: – URL: <https://daryn.online/article> [in Russian] (accessed: 05.01.2024)
- 18 Oficial'nyj sajt Byuro nacional'noj statistiki Agentstva po strategicheskomu planirovaniyu i reformam Respubliki Kazahstan [The official website of the Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan]. Available at: – URL: <https://stat.gov.kz/ru/> [in Russian] (accessed: 05.01.2024)
- 19 Ekologicheskaya migratsiya i ee posledstviya dlya social'noj politiki na primere Kyzylordinskoj oblasti [Ecological migration and its consequences for social policy on the example of the Kyzylorda region]. Available at: – URL: https://www.auca.kg/uploads/Migration%20Projects/Project_UNESCO/Report_Ecomigration_2013 [in Russian] (accessed: 05.01.2024)

20 Sadezh Ahmadi Mazhin, Hamidreza Khankeh, Mehrdad Farrokhi, Mohsen Aminizadeh, Mohsen Poursadeqiyani, Migration health crisis associated with climate change: A systematic review (2020) 9 Journal of Education and Health Promotion 97 p. [in English]

21 The Global Health Cost of PM2.5 Air Pollution A Case for Action Beyond 2021 International development in focus World Bank Group. Available at: – URL: <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/c96ee144-4a4b-5164-ad7974c051179eee> [in English] (accessed: 05.01.2024)

22 Oficial'nyj sajt Byuro nacional'noj statistiki Aгенstva po strategicheskomu planirovaniyu i reformam Respubliki Kazahstan [The official website of the Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan]. Available at: – URL: <https://stat.gov.kz> [in Russian] (accessed: 05.01.2024)

23 Kazakhstan vernulsya k «dopandemijnomu» urovnyu smertnosti [Kazakhstan has returned to the «pre-pandemic» mortality rate]. Available at: – URL: <https://ranking.kz/digest/socium-digest/kazahstan-vernulsya-k-dopandemijnomu-urovnyu-smertnosti.html> [in Russian] (accessed: 05.01.2024)

Information about authors:

Zhandos Muztauov - **corresponding author**, master of Law, doctoral student of the Kazakh-American Free University, 070004, Ust-Kamenogorsk, Republic of Kazakhstan

E-mail: muztauovzhandos@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0009-0002-5209-462X>

Yulia Gavrilova - Candidate in Law, Vice-Rector for Research and Development of Postgraduate Education of the Kazakh-American Free University, 070004, Ust-Kamenogorsk, Republic of Kazakhstan

E-mail: gavriloyuliya@yandex.kz

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1096-4079>

Botagoz Umitchinova - Doctor of Law PhD, Head of the Personnel Management Department of the Kazakh-American Free University, 070004, Ust-Kamenogorsk, Republic of Kazakhstan

E-mail: botagoz@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4358-4459>

Информация об авторах:

Жандос Музтауов – **основной автор**, магистр юридических наук, докторант Казахстанско- Американского свободного университета, 070004, г.Усть-Каменогорск, Республика Казахстан

E-mail: muztauovzhandos@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0009-0002-5209-462X>

Юлия Гаврилова - кандидат юридических наук, проректор по научной работе и развитию послевузовского образования Казахстанско-Американского свободного университета, 070004, г.Усть-Каменогорск, Республика Казахстан

E-mail: gavriloyuliya@yandex.kz

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1096-4079>

Ботагоз Умитчинова – доктор права PhD, начальник отдела управления персоналом Казахстанско-Американского свободного университета, 070004, г.Усть-Каменогорск, Республика Казахстан

E-mail: botagoz@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4358-4459>

Авторлар туралы ақпарат:

Жандос Музтауов – **негізгі авторы**, заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан-Америка Еркін университетінің докторанты, 070004, Өскемен қ., Қазақстан Республикасы

E-mail: muztauovzhandos@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0009-0002-5209-462X>

Юлия Гаврилова - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан-Америка Еркін университетінің ғылыми жұмыс және жоғары оқу орнынан кейінгі білім беруді дамыту жөніндегі проректоры, 070004, Өскемен қ., Қазақстан Республикасы

E-mail: gavriloyuliya@yandex.kz

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1096-4079>

Ботагоз Умитчинова - PhD құқық докторы, Қазақстан-Америка Еркін университетінің персоналды басқару бөлімінің бастығы, 070004, Өскемен қ., Қазақстан Республикасы

E-mail: botagoz@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4358-4459>