

Х.Балабанова¹, А.Д.Нарымбаева^{2*}, З.Т. Абдукаримова³, Е.Е. Жардемов⁴¹ Варненский свободный университет «Черноризец Храбър», г.Варна, Болгария² Таразский университет им.М.Х.Дулати, 080000, г.Тараз, Республика Казахстан³ АО Республиканская телерадиокорпорация «Казахстан», 010000, г.Астана, Республика Казахстан⁴ АО Республиканская телерадиокорпорация «Казахстан», 010000, г.Астана, Республика Казахстан

*e-mail: narimbaeva75@gmail.com

МИГРАЦИЯ И ЕЁ СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация

В статье проводится анализ категориального аппарата миграционной проблематики в связи с отсутствием в научной литературе единства в понимании терминов «миграция» и «мигрант». Авторы рассматривают данные понятия через анализ различных подходов, сформулированных в разных областях науки. Такая ситуация, по мнению авторов, сложилась ввиду широкой сферы применения данных категорий и различных подходов к их исследованию. Необходимость уделения большого внимания категориальному аппарату связана с тем, что современные исследования определяют миграцию как один из глобальных вызовов современности, который перед собой ставит задачу разработки инновационных методов и технологий воздействия на сопровождающие её позитивные и негативные факторы, что делает необходимой выработку точных и лаконичных определений, конкретно отражающих правовые аспекты регулируемых правоотношений. В рамках данной статьи основной целью выступает анализ миграционной проблематики для определения направлений, требующих своего улучшения. Наряду с этим авторы дальнейшее развитие миграционного законодательства связывают с формированием единого нормативного акта для всех норм, регламентирующих миграционный процесс через принятие Миграционного кодекса, который должен систематизировать законодательство в данной сфере. Результатом данного исследования являются сделанные авторами отдельные рекомендации, которые направлены на совершенствование норм в данной области.

Ключевые слова: миграция, миграционные процессы, мигрант, перемещение населения, миграционное поведение.

Введение

Миграционные процессы в современном мире приобретают глобальный характер и существенно влияют на социально-экономическое развитие государств. Международные исследования отмечают, что основная часть населения живет в странах, где они родились. Однако глобальные оценки указывают на то, что международные мигранты стали составлять 3.6 % населения. Казахстан, как и множество других стран, оказался в уникальной ситуации, связанной с миграционными процессами, триггером которых стали военные действия в Украине, вызвавшие поток беженцев в Европу, в соседние с Украиной страны, а мобилизация военных в России привела к миграции в соседние с РФ страны. Все это становится вызовом для Казахстана. Важность исследования связана с необходимостью понимания развития современных миграционных процессов для регулирования активной вовлеченности Республики Казахстан в происходящие события и с необходимостью принятия превентивных мер, способствующих безопасности государства. Закон «О миграции населения», принятый в 2011 году, претерпел 59 изменений, что свидетельствует об отсутствии должного единства, фрагментарности и отсутствии системности в правовом регулировании. Решение данной проблемы возможно через систематизацию законодательства и принятие Миграционного кодекса в русле Концепции миграционной политики РК на 2023–2027 годы [1].

Материалы и методы исследования

Исследование основано на анализе современных научных теорий, дающих объяснение двум важным категориям миграционного права, таким как «миграция» и «мигрант». Данные категории изучались комплексно на стыке различных наук, которые этой проблемой занимались. Наряду с указанным методом познания авторы использовали формально-юридический, сравнительно-правовой метод, который позволил увидеть закономерности и сходства в используемых категориях. Эмпирическая база сформирована на основе официальной статистики

Информационно-аналитической системы «Талдау» (2019–2024 гг.). В рамках исследования мы провели интерактивный социологический опрос среди 483 человек для измерения отношения населения Казахстана к иммиграции и миграции в целом; участники отбирались случайным образом. Полученные результаты позволили сделать определенные выводы о чувствительности населения страны к проблеме миграции. Следует подчеркнуть, что такого объема выборки недостаточно для репрезентативных выводов, поэтому полученные данные необходимо рассматривать как ориентир для последующих масштабных исследований с использованием стратифицированных выборок по регионам, полу, возрасту и социально-экономическому статусу. Результаты дают направления для дальнейших обсуждений и исследований и выработке рекомендаций по совершенствованию правового регулирования миграции в Республике Казахстан.

Результаты и их обсуждение

В Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023 - 2027 годы отмечается, что с момента обретения независимости Казахстан начал проводить «собственную миграционную политику, отвечающую тенденциям глобализации мирового сообщества и направленную на использование миграционных потоков в интересах укрепления национальной безопасности, улучшения демографической ситуации и устойчивого социально-экономического развития страны» [1]. В настоящее время миграция в мире, как внутренняя так и внешняя, достигла исторического уровня. Сегодня Казахстан, как и множество других стран, оказался в уникальной ситуации, связанной с миграционными процессами, триггером которых стали военные действия в Украине, вызвавшие поток беженцев в Европу, в соседние с Украиной страны, а мобилизация военных привела к миграции в соседние с Россией страны. Все это становится вызовом как для Казахстана, так и для стран Европы. Развитие современных миграционных процессов и миграционных потоков показывает активную вовлеченность Республики Казахстан в происходящие события и в связи с этим требует принятия превентивных мер, способствующих безопасности государства.

Миграция населения существует с древнейших времен и является предметом исследования специалистов различных наук, в том числе экономистов, социологов, демографов, юристов, антропологов, психологов, политологов и др. Сам термин «миграция» означает «переселение, перемещение (например, населения внутри страны или из одной страны в другую)» [2]. Большой энциклопедический словарь определяет миграцию как «перемещение людей, связанное, со сменой места жительства» [3]. Социологический словарь объясняет данный термин следующим образом: «смена места жительства, перемещение людей на иную территорию (регион, город, страна и т. д.)» [4]. Большой юридический словарь связывает миграцию с «переселением, перемещением населения внутри страны - внутренняя миграция, из одной страны в другую - внешняя миграция» [5]. Демографический словарь рассматривает миграцию как «перемещение людей (мигрантов) через границы тех или иных территорий с переменой места жительства навсегда или на более или менее длительное время» [6]. Современный миграционный глоссарий связывает миграцию с «процессом передвижения населения через международную границу либо в пределах страны. Миграция охватывает любой вид перемещений, независимо от их продолжительности, состава и причин; миграция включает передвижение беженцев, перемещенных лиц, выселенных людей и экономических мигрантов» [7]. Большинство указанных словарей рассматривают миграцию как перемещение населения, при этом для всех словарей характерно рассмотрение применения категории «перемещение» ко всем видам миграции.

Таким образом, краткий анализ категориального аппарата выявил многогранность миграции. Расхожесть мнений, которая сформировалась в теоретических подходах к исследованию категорий миграционного права, привел к формулированию различных трактовок этого понятия, поскольку, по мнению Бектлеевой Д., «изучается целый комплекс проблем: влияние миграционных процессов, миграционная подвижность, эмиграционное настроение общества, социально-экономические факторы миграции, региональная миграция и др.» [8].

Для выявления общих закономерностей, характерных для миграции в целом, следует проанализировать трактовки термина «миграция», представленные в казахстанской и

международной юридической литературе. Изучение института миграции целесообразно вести с опорой на существующие научные позиции, применяемую в законодательстве терминологию и основные направления деятельности государственных органов по управлению миграционными процессами. При этом считаем необходимым отметить, что наряду с термином «миграция» часто используются категории «миграционная политика», «миграционный процесс», «мигрант», которые также рассматриваются в данной работе.

Такой подход к работе связан с тем, что существует два направления определения «миграция». Одно из них широкое, которое дал Рыбаковский Л.Л., когда миграция населения воспринимается как «территориальные перемещения, представляющие серию событий, локализованных в пространстве и времени, совершаемые только между разными населенными пунктами, причем эти перемещения фиксируются тем или иным способом» [9]. Наряду с Рыбаковским Л.Л., в широком смысле рассматривает миграцию и Воробьев О.Д. В частности, он отмечает: миграция - «любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью перемены постоянного места жительства или временного пребывания на территории для осуществления учёбы или трудовой деятельности независимо от того, под преобладающим воздействием каких факторов оно происходит – притягивающих или выталкивающих» [10]. Россинский Б.В. под миграцией в узком смысле понимает «перемещение населения в пределах одной страны или из одной страны в другую» [11]. Можно согласиться с авторами, которые отождествляют миграцию с главным критерием – со статусом места проживания, границами административного деления, где в сущности и происходит передвижение. Но необходимо отметить и тот факт, что часть ученых понимают миграцию как перемещение между разными населенными пунктами. Таким образом, понятие миграции связывают с «подвижностью», «социальным перераспределением», «профессиональным и отраслевым перемещением», то есть в самом широком виде - как «пространственное перемещение». Денисенко М.Б., Ионцев В.А. и Хорев Б.С. основными видами миграции по праву считают «переселения (безвозвратная, стационарная миграция), сезонную и маятниковую миграцию. По форме они выделяют организованные и неорганизованные миграции» [12].

Экономическая наука, в лице Слободчиковой Д.В., рассматривает миграцию населения как «социально-экономический процесс, при котором субъект миграции перемещается с определенной целью через границы территориальных образований, независимо от продолжительности и регулярности, вызванный влиянием разнообразных условий и факторов, как правило, религиозных, экономических, политических, общественных или военных» [13].

Казахстанские ученые в лице Садовской Е.Ю. определяют миграцию как «передвижение населения через государственные границы, связанное с переменой места жительства и требующее внутригосударственного и межгосударственного регулирования» [14]. Миграцию как социальный процесс рассматривает в своих трудах Курманова Г.К. [15]. Однако, в работах указанных авторов в определении не даны мотивация и сроки миграции, акцент делается на типологии миграции, что, по нашему мнению, недостаточно. В своей основе казахстанские ученые исследуют миграцию в Казахстане в сравнении с другими странами, особенно постсоветскими государствами. Часть исследователей обращаются к вопросу реализации миграционного законодательства на практике, в основном с точки зрения различий между иммиграционной политикой и практикой ее реализации, а также с позиций адекватности законодательства нуждам страны. При этом представляется достаточно аргументированной точка зрения Бектлеевой Д., что «в целом, у отечественных авторов работы носят комплексный характер на основе междисциплинарного подхода, через исследование количественных показателей миграции, миграционной подвижности, эмиграционного настроения общества, социально-экономических факторов миграции, региональной миграции и др.» [8.- 48].

Международная организация по миграции определяет миграцию как «перемещение лиц из места их обычного проживания либо через международную границу, либо в пределах государства». При этом используются дополнительно термины: «климатическая миграция»,

«перемещение», «внутренняя миграция», «международная миграция», «незаконная миграция», «трудовая миграция», «упорядоченная и регулярная миграция».

В Казахстане правовое определение миграции дано в Законе РК «О миграции населения». Согласно п.9 ст. 1 данного закона: «миграция - постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства» [16].

Итогом различных дискуссий по отношению к понятию «миграция» стал Модельный миграционный кодекс СНГ, где под миграцией понимается «перемещение физических лиц (граждан государства, иностранных граждан и лиц без гражданства) из одного государства в другое, а также в пределах территории одного государства безотносительно причин, обусловивших такое перемещение» [17].

В терминологическом ряду наряду с термином «миграция» часто используется и термин «мигрант». В связи с этим интересным представляется толкование термина «мигрант», которое в 1996 году дал Экономический Суд СНГ. Основанием обращения послужило письмо Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, в котором был поднят вопрос о разночтениях в толковании понятий «беженец», «мигрант», «вынужденный переселенец» в официальных органах Содружества и средствах массовой информации Содружества Независимых Государств. В качестве примера приводилось то обстоятельство, что выбывшие из Республики Казахстан лица по прибытии в Российскую Федерацию или Азербайджанскую Республику Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств нередко учитывались в качестве беженцев и вынужденных переселенцев, хотя фактически ими не являлись. Это создавало недоразумения и искусственные трудности во взаимоотношениях между государствами-участниками Содружества Независимых Государств. Экономический суд СНГ, акцентируя свое внимание на термине «мигрант», отмечает: «мигрант - это понятие, включающее в себя все категории лиц, осуществляющих пространственные перемещения, независимо от причин перемещения, их длительности и пространственных границ» [18]. Согласно п.10 ст. 1 Закона РК «О миграции населения» мигрант - это «лицо, въехавшее в Республику Казахстан и выехавшее из Республики Казахстан, а также переселяющееся внутри Республики Казахстан вне зависимости от причин и длительности».

Важно отметить, что последние события в мире, особенно COVID-19 показали, что понятие «мигрант» подвижно. Так, изучая влияние последствий пандемии на миграцию, Бруни В. предложил следующий подвид понятия «мигрант», как «застрявший мигрант, которое 1) было идентифицировано как мигрант, 2) в настоящее время находится в любой из областей Казахстана и в пределах границ Казахстана, 3) на момент оценки находится в Казахстане более 1 месяца и, 4) имеет намерение вернуться в страну своего происхождения, но не может этого сделать» [19].

Для миграции характерно, что понимание его как процесса изучается через понимание общих коэффициентов интенсивности миграции, которые характеризуют частоту случаев перемены места жительства в совокупности населения за определенный период. Обычно используется годовой коэффициент интенсивности миграции в расчете на 1 000 жителей в год. Ведение такой статистики необходимо для корректировки планов, программ управления миграционными потоками. Для понимания данных процессов сделан количественный анализ миграции (общие показатели выбытия и прибытия) на период 2019-2024 годов. Анализ показывает, что в течение всего периода наблюдается, во-первых, неравномерное прибытие и выбытие граждан. Если в 2019 году прибытие по всем потокам составило 1122507 человек, то с 2020 года показатель снизился в 2020 году на 265937 человек и в 2021 году - на 354958 человек соответственно. Однако с 2022 года показатель дает рост, и общее количество прибывших по всем потокам составило 820458 и в 2023 году 1048960 человек соответственно [20].

Если для начала 90-х годов характерна «вынужденная миграция», триггером для которой послужил распад СССР, то в 2000-е годы Республика Казахстан благодаря своей экономической политике становится привлекательной для мигрантов из соседних государств. В 2000-х годах в рамках Евразийской миграционной системы по мнению Садовской Е. выделяется «Центрально-азиатская подсистема» [21], где преимущественно принимающей стороной выступает Казахстан,

а другие страны Центральной Азии - посылающими и где одним из триггеров выступает государственная программа, направленная на стимулирование иммиграции титульной нации (казахов) соответственно.

Однако следует согласиться с мнением исследователей миграционного профиля Казахстана, что «миграционное поведение населения Казахстана прежде всего определяется общими закономерностями Евразийской миграционной системы и «типовыми» выталкивающими и притягивающими факторами, характерными для нее, такими как устойчивые социально-экономические связи между людьми и странами, сформировавшиеся на протяжении всего периода существования Советского Союза; сохранение русскоязычного пространства и русского языка как основного средства общения в пределах всего бывшего СССР. Наличие относительно устойчивых политических отношений у стран Центральной Азии с Казахстаном, а также безвизовый режим перемещения (исключение - Туркменистан) предопределяет значительные масштабы миграционных потоков. В странах Центральной Азии предпосылками, стимулирующими выезд значительного количества трудоспособного населения, являются типичные «выталкивающие» факторы: стагнация производства, отсутствие рабочих мест и высокий уровень безработицы; относительно низкий уровень заработной платы, широкое распространение бедности; диспропорция в распределении трудовых ресурсов в регионе.

Для более полного понимания места Казахстана в региональных процессах важно сопоставить его миграционную ситуацию с соседними странами Центральной Азии. К примеру, Узбекистан остаётся крупнейшим донором рабочей силы в регионе: по оценке ИОМ/Migration Data Portal, к декабрю 2023 года около 2 млн граждан Узбекистана работали за рубежом, из них примерно 60% — в РФ (остальные — в Казахстане, Турции и др) [22]. Кыргызстан также характеризуется высокой трудовой эмиграцией: по данным МОМ, на конец 2024 года в РФ было зарегистрировано ~380 тыс. граждан КР (ещё около 70 тыс. — в Казахстане и других странах), а денежные переводы из РФ в 2023 году составили \$2,53 млрд [23], что подчёркивает структурную зависимость экономики от мигрантского труда. Россия остаётся главным центром притяжения постсоветской миграции: по оценкам, в 2022 году в РФ работали около 3,1 млн мигрантов (3,7% рабочей силы), при этом в 2024 году МВД РФ выдало порядка 1,6 млн патентов за 9 месяцев (против 1,7 млн годом ранее), а число разрешений для высококвалифицированных специалистов в 2024 году выросло до ~38 тыс. (в 1,5 раза к 2023-му) [24]. На этом фоне Казахстан усиливает роль альтернативного направления благодаря экономической стабильности и понятным правилам допуска на рынок труда: общий лимит на привлечение иностранной рабочей силы в 2024 году установлен на уровне 0,23% занятых (порядка 22 тыс. разрешений), с повышением региональных квот (например, Жамбылская область — 3 660 мест). Одновременно в 2024 году зафиксирован положительный миграционный баланс: ~30 тыс. прибывших против ~12,8 тыс. выбывших (чистая миграция ~17,2 тыс.), а эмиграция опустилась до ~12,7 тыс. человек — минимум за 25 лет [25]. В совокупности это закрепляет промежуточное положение Казахстана между типичными донорами рабочей силы (Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан) и крупными центрами притяжения (Россия, ЕС) и объясняет специфику его миграционной политики: сочетание селективного привлечения (квоты, приоритет квалифицированных кадров) с поддержанием региональной мобильности и позитивного сальдо миграции в условиях меняющейся геополитики. Обобщённые глобальные тренды также указывают на закрепление региональных «коридоров» и растущую роль стран-посредников, к числу которых всё явственнее относится РК.

Казахстан как принимающая страна привлекательна для трудящихся мигрантов ввиду более высокого уровня заработной платы по сравнению со страной прибытия. Но в то же время для внутренней миграции характерен демографический дисбаланс, который увеличивает долю прибывших в крупные мегаполисы. К этому следует отнести высокую долю сельского традиционного населения, и, соответственно, высокую динамику его роста. Миграционные потоки сильно зависимы от социально-экономического развития регионов, и финансовое благополучие граждан является сдерживающим фактором во внутренней миграции. Во внешней

миграции в этот период мы наблюдаем устойчивый рост привлекательности страны не только для тех, кто хочет получить гражданство, но и для трудящихся мигрантов и бизнес-мигрантов.

В рамках исследования был проведен интерактивный социологический опрос, в котором участвовало 483 студента. Задачей данного опроса было измерение отношения населения Казахстана к иммиграции и к общей проблеме миграции. Для понимания процессов интеграции мигрантов в местное сообщество респондентам был задан вопрос об отношении местного населения к иммигрантам. Ответы показали следующую картину: негативно 2,5% → 12 респондентов; скорее отрицательно 13,7% → 66; равнодушно 41,6% → 201; скорее положительно 23,6% → 114; дружелюбно 18,6% → 90. Такие ответы респондентов, когда более 41% опрошенных относятся к этому равнодушно, позволяет утверждать, что риторика, связанная с миграцией, не вошла в повестку дня населения и у большинства это не вызывает никаких эмоций.

Республика Казахстан в сфере миграционной политики ориентируется на **селективное** привлечение иностранных граждан для трудовой деятельности, прежде всего специалистов средней, высокой и уникальной квалификации. Соответственно выстраивается регуляторный контур, сочетающий критерии допуска (уровень образования и квалификации, соответствие перечням дефицитных профессий, подтверждённый стаж и компетенции, признание дипломов/сертификатов, владение языком), показатели добропорядочности и экономической состоятельности (финансовые гарантии, отсутствие нарушений), а также социально-демографические параметры (возраст, семейное положение и др.). Установление таких фильтров преследует три взаимосвязанные цели: (а) балансирование национального рынка труда и достижение демографических приоритетов; (б) наращивание человеческого капитала и технологической ёмкости экономики; (в) минимизация рисков для общественной безопасности. В этих условиях требует дальнейшего развития административно-правовое регулирование: упорядочение визово-разрешительных процедур, внедрение прозрачных правил для работодателей-спонсоров, унификация требований к признанию квалификаций и мониторингу занятости, а также расширение инструментов регионального распределения рабочей силы и программ интеграционной поддержки. В связи с этим миграционный процесс в Республике Казахстан требует применения дополнительных льгот в государственном регулировании внешней миграции для определенной категории иностранных работников; дополнительных правовых гарантий для квалифицированных иностранных работников; льготирование процесса расселения мигрантов в северных и восточных территориях страны.

Заключение

Практика применения законодательства выявила ряд проблем: сложность процедур легализации для трудовых мигрантов, недостаточную эффективность программ интеграции кандасов, а также пробелы в регулировании визового и трудового режима. В отличие от Казахстана, в странах ЕС разработаны комплексные механизмы социальной интеграции мигрантов, включающие языковую подготовку и профессиональную адаптацию. Российская Федерация, напротив, акцентирует внимание на патентной системе и квотировании. Для Казахстана важно учитывать эти модели при совершенствовании собственного законодательства.

Анализ законов и подзаконных актов в области внешней миграции показал, что развитию внешней миграции препятствуют пробелы в действующем законодательстве, наличие и активное использование норм отсылочного характера в актах подзаконного уровня, в числе которых значительный массив устаревших правил, не соответствующих общепризнанным принципам и нормам международного права. Важным направлением остаётся расширение эмпирической базы исследований, углубление сравнительного анализа с соседними странами Центральной Азии, а также детальная проработка практических вопросов применения законодательства. Международные исследования подтверждают необходимость учёта глобальных тенденций при формировании национальной политики [26]. Этническая миграция, на которую делается ставка в Республике Казахстан, имеет тенденцию к изменениям, вызванными несовершенством принятых норм, позволяющих системе управления этнической миграцией вести её без анализа необходимого количества трудовых ресурсов, реагирования на проблемы, связанных с

интеграцией кандасов в местное сообщество, что требует совершенствования норм в данной области.

Таким образом, дальнейшее развитие миграционного законодательства должно сочетать кодификацию норм (через принятие Миграционного кодекса) с укреплением практических инструментов правоприменения и адаптации мигрантов

Информация о финансировании

Финансирование сторонними организациями не проводилось.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023 - 2027 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2022 года № 961. [Электронный ресурс] - URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000961> (дата обращения: 16.10.2024)
- 2 Крысин Л.П. «Иллюстрированный толковый словарь иностранных слов» М.: Эксмо, 2008.- 864 с.
- 3 Большой Российский Энциклопедический словарь. Научное издательство «Большая Российская энциклопедия». М., 2003. [Электронный ресурс] -URL: <https://gufo.me/search> (дата обращения: 12.01.2025)
- 4 Социологический словарь. [Электронный ресурс] - URL: <https://gufo.me/search?term> (дата обращения: 12.01.2025)
- 5 Большой юридический словарь. [Электронный ресурс] - URL: <https://rus-big-jurisprudence-dict.slovaronline.com/search> (дата обращения: 12.01.2025)
- 6 Демографический энциклопедический словарь. [Электронный ресурс] - URL: <https://rus-demography-dict.slovaronline.com/> (дата обращения: 12.01.2025)
- 7 Поздоровкина О. «Справочник по терминологии в области миграции». Издатель: Международная организация по миграции. [Электронный ресурс] - URL: <https://publications.iom.int/system/files/pdf/> (дата обращения: 12.01.2025)
- 8 Бектлеева Д. «Оценка факторов внутренней миграции в регионах Казахстана». Journal Economy and Finance - 2020. - № 3-4. - С 48 - 55. [Электронный ресурс] - URL: <https://economy.kz/documents/mnenia/2021/September2021> (дата обращения: 12.01.2025)
- 9 Рыбаковский Л.Л. «История и теория миграции населения». Кн. 2: Миграция населения: явление, понятие, детерминанты».- М.: Изд-во «ЭконИнформ», 2017. — 46 с. [Электронный ресурс] - URL: <http://rybakovsky.ru/pdf/migration2.pdf> (дата обращения: 12.01.2025)
- 10 Воробьева О.Д. «Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики». Проблемы правового регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации / Аналитический сборник Совета Федерации ФС РФ.- 2003. - № 9 (202) - 35 с.
- 11 Россинский Б.В. Административные правонарушения: Энциклопедический словарь. М.: Норма, 2003. — 448с.
- 12 Денисенко М.Б. Миграциология / М. Б. Денисенко, В. А. Ионцев — М.: Изд-во МГУ, -1989.- С.7-8
- 13 Слободчикова Д.В., Строева Г.Н. «Миграция населения: теоретические аспекты»//Ученые записки ТОГУ. Том 7 №4 2016. — 901 с. [Электронный ресурс]-URL: <https://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2016/> (дата обращения: 12.01.2025)
- 14 Садовская Е. Ю. «Миграция в Казахстане на рубеже XXI века: основные тенденции и перспективы» Алма-Ата, 2001.- 20 с.
- 15 Курманов Г.К., Ким А.А., Уразова Б.А. «Миграционные процессы в Казахстане и их влияние на рынок труда»// Вестник Национальной инженерной академии Республики Казахстан.-2020. № 2 (76). — С. 215-216
- 16 Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения» [Электронный ресурс] – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477> (дата обращения: 12.01.2025)
- 17 Модельный миграционный кодекс для государств - участников СНГ принят Межпарламентской Ассамблеей государств - участников Содружества Независимых Государств от 16 апреля -2021. № 52-3. - 44 с. [Электронный ресурс] – URL: <https://iacis.ru/public/upload/files/1/961.pdf> (дата обращения: 12.01.2025)
- 18 Решение Экономического Суда СНГ № С-1/14-96 «О толковании понятий "беженец", "мигрант", "вынужденный переселенец" применительно к Соглашению о помощи беженцам и вынужденным переселенцам 1993 г. //Юридический портал. [Электронный ресурс] – URL: <https://online.zakon.kz/> (дата обращения: 12.01.2025)
- 19 Бруни В. 2021. Казахстан: Исследование социально-экономических последствий COVID-19 для застрявших мигрантов. Международная организация по миграции (МОМ), Нур – Султан. Казахстан. – 6 с. [Электронный ресурс] - URL: <https://kazakhstan.iom.int/ru/resursy-i-publikacii> (дата обращения: 12.01.2025)
- 20 Казахстан: Расширенный миграционный профиль 2019. - Алматы: Миссия Международной организации по миграции (МОМ) в Казахстане - Субрегиональный координационный офис по Центральной Азии, 2020 – 4 с.
- 21 Садовская Е. Казахстан в Центрально-азиатской миграционной подсистеме. Постсоветские трансформации: отражение в миграциях. — Москва: Адамант, -2009. - С. 279–321
- 22 United Nations, Department of Economic and Social Affairs. International Migrant Stock 2024: Key Facts and Figures [Электронный ресурс] -URL: <https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa> (дата обращения: 12.01.2025)

23 International Organization for Migration (GDI). Migration Data Portal — Central Asia: Regional Data Overview [Электронный ресурс] - URL: <https://www.migrationdataportal.org/regional-data-overview/central> (дата обращения: 12.01.2025).

24 РИА Новости. Рекордное число патентов в I квартале 2024 года (около 538 тыс.) [Электронный ресурс] -URL: <https://ria.ru/20240822/migranty> (дата обращения: 12.01.2025).

25 Corporate Immigration Partners. Kazakhstan: New Foreign Worker Quota for 2024 (региональные квоты; напр., Жамбылская обл. — 3 660) [Электронный ресурс] -URL: https://corporateimmigrationpartners.com/kazakhstan-new-foreign-worker-quota-for-2024/?utm_source=chatgpt.com (дата обращения: 12.01.2025)

26 26.Castles S., de Haas H., Miller M.J. The Age of Migration. 6th ed. Palgrave Macmillan, 2020. [Электронный ресурс] -URL: <https://www.researchgate.net/publication/263134302> (дата обращения: 12.01.2025)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ КӨШІ-ҚОН ЖӘНЕ ОНЫҢ ҚАЗІРГІ ЖАҒДАЙЫ

Андатпа

Мақалада ғылыми әдебиеттерде «көші-қон» және «көшіп-қонушы» терминдерін түсінуде бірліктің болмауына байланысты көші-қон мәселелерінің категориялық аппаратына талдау жасалады. Авторлар бұл ұғымдарды ғылымның әр түрлі салаларында тұжырымдалған әр түрлі тәсілдерді талдау арқылы қарастырады. Авторлардың пікірінше, бұл жағдай осы санаттарды қолданудың кең ауқымына және оларды зерттеудің әр түрлі тәсілдеріне байланысты дамыды. Категориялық аппаратқа көп көңіл бөлу қажеттілігі қазіргі ғылым көші-қонды қазіргі заманның жаһандық сын-қатерлерінің бірі ретінде қарастыратындығымен байланысты. Бұл сынақ онымен бірге жүретін оң және теріс факторларға әсер етудің инновациялық әдістері мен технологияларын әзірлеуді талап етеді. Сондай-ақ, бұл реттелетін құқықтық қатынастардың құқықтық аспектілерін нақты көрсететін нақты және тура анықтамаларды әзірлеуді қажет етеді. Осы баптың шеңберінде негізгі мақсат-оларды жақсартуды талап ететін бағыттарды анықтау үшін көші-қон мәселелерін талдау. Сонымен қатар, авторлар көші-қон заңнамасын одан әрі дамытуды осы саладағы заңнаманы жүйелеуге тиіс. Көші-қон кодексін қабылдауарқылы көші қон процесін реттейтін барлық нормалар үшін бірыңғай нормативтік актіні қалыптастыру мен байланыстырады. Бұл зерттеудің нәтижесі авторлардың осы саладағы нормаларды жетілдіруге бағытталған жеке ұсыныстары болып табылады.

Негізгі сөздер: көші-қон, көші-қон процестері, көшіп-қонушы, халықтың қозғалысы, көші-қон мінез-құлқы.

MIGRATION AND ITS CURRENT STATE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Abstract

The article analyzes the categorical apparatus of migration issues due to the lack of unity in the scientific literature in understanding the terms "migration" and "migrant". The authors consider these concepts through the analysis of various approaches formulated in different fields of science. According to the authors, this situation has developed due to the wide scope of application of these categories and various approaches to their research. The need to pay great attention to the categorical apparatus arises since modern science regards migration as one of the global challenges of our time. This challenge requires the development of innovative methods and technologies to mitigate both the positive and negative factors. It also makes it necessary to develop precise and concise definitions that specifically reflect the legal aspects of regulated legal relations. Within the framework of this article, the main purpose is to analyze migration issues to identify areas that require improvement. Along with this, the authors associate the further development of migration legislation with the formation of a single normative act for all norms regulating the migration process through the adoption of the Migration Code, which should systematize legislation in this area. The result of this study is the set of individual recommendations made by the authors, which aim to improve the norms in this area.

Keywords: migration, migration processes, migrant, population movement, migration behavior.

REFERENCES

- 1 Ob utverzhdenii Konceptii migracionnoj politiki Respubliki Kazakhstan na 2023 - 2027 gody. [On the approval of the Concept of Migration Policy of the Republic of Kazakhstan for 2023-2027]. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 30 noyabrya 2022 goda № 961. Available at: - URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000961> [in Russian] (accessed: 12.01.2025)
- 2 Krysin L.P. «Illyustrirovannyj tolkovyj slovar' inostrannyh slov» [Illustrated Explanatory Dictionary of Foreign Words]. M.: Eksmo, 2008.- 864 p. [in Russian]
- 3 Bol'shoj Rossijskij Enciklopedicheskiy slovar. [The Great Russian Encyclopedic Dictionary]. Nauchnoe izdatel'stvo «Bol'shaya Rossijskaya enciklopediya». M., 2003. Available at: URL: <https://gufo.me/search> [in Russian] (accessed: 12.01.2025)
- 4 Sociologicheskij slovar'. [The sociological Dictionary]. Available at: - URL: <https://gufo.me/search?term> [in Russian] (accessed: 12.01.2025)

- 5 Bol'shoj yuridicheskij slovar'. [A large legal dictionary]. Available at: -URL: <https://rus-bigurisprudence.slovaronline.com/search> [in Russian] (accessed: 12.01.2025)
- 6 Demograficheskij enciklopedicheskij slovar'. [Demographic Encyclopedic Dictionary]. Available at: - URL: <https://rus-demography-dict.slovaronline.com/> [in Russian] (accessed: 12.01.2025)
- 7 Pozdorovkina O. «Spravochnik po terminologii v oblasti migracii». [Handbook of Migration Terminology]. Izdatel': Mezhdunarodnaya organizaciya po migracii. Available at: - URL: <https://publications.iom.int/system/files/pdf/handbook> [in Russian] (accessed: 12.01.2025)
- 8 Bektleeva D. «Ocenka faktorov vnutrennej migracii v regionah Kazakhstana». [Assessment of the factors of internal migration in the regions of Kazakhstan]. Journal Economy and Finance 2020.-№ 3-4. – P. 48-55. Available at: - URL: https://economy.kz/documents/mnenia/2021/September2021/Factor_Migration.pdf (accessed: 12.01.2025)
- 9 Rybakovskij L.L. «Istoriya i teoriya migracii naseleniya». Kn. 2: Migraciya naseleniya: yavlenie, ponyatie, determinanty». [History and theory of population migration". Book 2: Population migration: phenomenon, concept, determinants]. - M.: Izd-vo «EkonInform», 2017. – 46 p. Available at: - URL: <http://rybakovsky.ru/pdf/migration2.pdf> [in Russian] (accessed: 12.01.2025)
- 10 Vorob'yova O.D. «Migracionnye processy naseleniya: voprosy teorii i gosudarstvennoj migracionnoj politiki». [Migration processes of the population: issues of theory and state migration policy]. Problemy pravovogo regulirovaniya migracionnyh processov na territorii Rossijskoj Federacii / Analiticheskij sbornik Soveta Federacii FS RF.- 2003. - № 9 (202) - 35 p. [in Russian]
- 11 Rossinskij B.V. Administrativnye pravonarusheniya: Enciklopedicheskij slovar'. [Administrative offenses: An encyclopedic dictionary]. M.: Norma, 2003. – 448 p. [in Russian]
- 12 Denisenko M.B. Migraciologiya [Migrationology] / M. B. Denisenko, V. A. Ioncev, B. S. Horev. — M.: Izd-vo MGU, -1989.- P. 7-8 [in Russian]
- 13 Slobodchikova D.V., Stroeveva G.N. «Migraciya naseleniya: teoreticheskie aspekty» [Population migration: theoretical aspects] //Uchenye zapiski TOGU. Tom 7 №4 2016. – 901 p. Available at: -URL: https://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2016/TGU_7_315.pdf [in Russian] (accessed: 12.01.2025)
- 14 Sadovskaya E. YU. «Migraciya v Kazakhstane na rubezhe XXI veka: osnovnye tendencii i perspektivy» [Migration in Kazakhstan at the turn of the 21st century: main trends and prospects]. Alma-Ata, 2001.- 20 p. [in Russian]
- 15 Kurmanov G.K., Kim A.A., Urazova B.A. «Migracionnye processy v Kazakhstane i ih vliyanie na rynek truda» [Migration processes in Kazakhstan and their impact on the labor market] // Vestnik Nacional'noj inzhenernoj akademii Respubliki Kazakhstan.-2020. № 2 (76). –P. 215-216 [in Russian]
- 16 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 22 iyulya 2011 goda «O migracii naseleniya» [About population migration]. Available at: – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477> [in Russian] (accessed: 12.01.2025)
- 17 Model'nyj migracionnyj kodeks dlya gosudarstv - uchastnikov SNG priyat Mezhpapamentskoj Assambleej gosudarstv - uchastnikov Sodruzhestva Nezavisimyh Gosudarstv [The Model Migration Code for the CIS member States was adopted by the Interparliamentary Assembly of the Member States of the Commonwealth of Independent States] ot 16aprelya-2021. №52-3.- 44p. Available at: – URL: <https://iacis.ru/public/upload/files/1/961.pdf> [in Russian] (accessed: 12.01.2025)
- 18 Reshenie Ekonomicheskogo Suda SNG № S-1/14-96 «O tolkovanii ponyatij "bezhenec", "migrant", "vynuzhdenyj pereselenec" primenitel'no k Soglasheniyu o pomoshchi bezhencam i vynuzhdennym pereselencam 1993 g. [On the interpretation of the concepts of "refugee", "migrant", and "internally displaced person" in relation to the 1993 Agreement on Assistance to Refugees and Internally Displaced Persons] //YUridicheskij portal. Available at: – URL:<https://online.zakon.kz/Document> [in Russian] (accessed: 12.01.2025)
- 19 Bruni V. 2021. Kazakhstan: Issledovanie social'no-ekonomicheskikh posledstvij COVID-19 dlya zastryavshih migrantov [Kazakhstan: A study of the socio-economic consequences of COVID-19 for stranded migrants]. Mezhdunarodnaya organizaciya po migracii (MOM), Nur – Sultan. Kazakhstan. – Available at: - URL: <https://kazakhstan.iom.int/ru/resursy-i-publikacii> [in Russian] (accessed: 12.01.2025)
- 20 Kazakhstan: Rasshirennyj migracionnyj profil' 2019. [Kazakhstan: Expanded migration profile]. - Almaty: Missiya Mezhdunarodnoj organizacii po migracii (MOM) v Kazakhstane - Subregional'nyj koordinacionnyj ofis po Central'noj Azii, 2020– 4 p. Available at: -URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/kazakhstan_-_advanced-migration-profile-2014-2019-ru.pdf [in Russian] (accessed: 12.01.2025)
- 21 Sadovskaya E. Kazakhstan v Central'no-aziatskoj migracionnoj subsisteme. Postsovetskie transformacii: otrazhenie v migracijah. [Kazakhstan in the Central Asian migration subsystem. Post-Soviet transformations: reflected in migrations]. — Moskva: Adamant, -2009. - P. 279–321 [in Russian]
- 22 United Nations, Department of Economic and Social Affairs. International Migrant Stock 2024: Key Facts and Figures Available at: - URL: <https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/undes> [in English] (accessed: 12.01.2025)
- 23 International Organization for Migration (GDI). Migration Data Portal — Central Asia: Regional Data Overview Available at: - URL: https://www.migrationdataportal.org/regional-data-overview/central- asia?utm_source=chatgpt.com [in English] (accessed: 12.01.2025)
- 24 RIA Novosti. Rekordnoe chislo patentov v I kvartale 2024 goda (okolo 538 tys.) Available at:-URL:<https://ria.ru/20240822/migranty> [in English] (accessed: 12.01.2025)

25 Corporate Immigration Partners. Kazakhstan: New Foreign Worker Quota for 2024 (regional'nye kvoty; napr., Zhambylskaya obl. — 3 660) Available at: -URL: https://corporateimmigrationpartners.com/kazakhstan-new-foreign-worker-quota-for-2024/?utm_source=chatgpt.com [in English] (accessed: 12.01.2025)

26 Castles S., de Haas H., Miller M.J. The Age of Migration. 6th ed. Palgrave Macmillan, 2020. Available at: -URL: https://www.researchgate.net/publication/263134302_ [in English] (accessed: 12.01.2025)

Information about authors:

Christina Balabanova - Professor of the «Legal Science» Department of Law, Varna Free University «Chernorizets Khrabr», Varna, Republic of Bulgaria

E-mail: hristinabalabanova@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0009-0002-7629-161X>

Ainur Narymbaeva - **corresponding author**, master of Law, Senior Lecturer of the Department of «State and Administrative Law» M.Kh. Dulaty Taraz University, 080000, Taraz, Republic of Kazakhstan

E-mail: narimbaeva75@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-2667-9096>

Zauresh Abdugarimova – PhD, in Law, Associate Professor of the Department of «Civil Law and Process» M.Kh. Dulaty Taraz University, 080000, Taraz, Republic of Kazakhstan

E-mail: zau-2002@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5576-322X>

Yerasyl Zhardemov - master of Law, Compliance Officer of JSC «Republic TV and Radio Corporation «Kazakhstan», 01000, Astana, Republic of Kazakhstan

E-mail: mE.Jardemov@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-2292-1269>

Информация об авторах:

Христина Балабанова - профессор кафедры «Юридическая наука» юридического факультета Варненского свободного университета «Черноризец Храбър», г.Варна, Республика Болгария

E-mail: hristinabalabanova@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0009-0002-7629-161X>

Айнур Нарымбаева - **основной автор**, старший преподаватель кафедры «Государственное и административное право» Таразского университета им.М.Х.Дулати, 080000, г.Тараз, Республика Казахстан

E-mail: narimbaeva75@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-2667-9096>

Зауреш Абдукаримова – кандидат юридических наук, доцент кафедры «Гражданское право и процесс» Таразского университета им.М.Х.Дулати, 080000, г.Тараз, Республика Казахстан

e-mail: zau-2002@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5576-322X>

Жардемев Ерасыл Едилулы - магистр юридических наук, комплаенс-офицер АО Республиканская телерадиокорпорация «Казахстан», 010000, г.Астана, Республика Казахстан

E-mail: mE.Jardemov@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-2292-1269>

Авторлар туралы ақпарат:

Христина Балабанова - «Черноризец Храбър» атындағы Варна еркін университеті, Заң факультетінің «Заң ғылымдары» кафедрасының профессоры, Варна қ., Болгария Республикасы

E-mail: hristinabalabanova@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0009-0002-7629-161X>

Айнур Нарымбаева - **негізгі автор**, заң ғылымдарының магистрі, «Мемлекеттік және әкімшілік құқық» кафедрасының аға оқытушысы, М.Х.Дулати атындағы Тараз университеті, 080000, Тараз қ., Қазақстан Республикасы

E-mail: narimbaeva75@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-2667-9096>

Зауреш Абдукаримова - заң ғылымдарының кандидаты, «Азаматтық құқық және процесс» кафедрасының доценті, М.Х.Дулати атындағы Тараз университеті, 080000, Тараз қ., Қазақстан Республикасы

E-mail: zau-2002@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5576-322X>

Ерасыл Жардемев - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикалық телерадиокорпорациясы АҚ комплаенс офицері, 010000, Астана қ., Қазақстан Республикасы

E-mail: mE.Jardemov@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-2292-1269>