

**ЭКОНОМИКА ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ****ЭКОНОМИКА И ПРАВО****ECONOMY AND LAW**

DOI 10.47649/vau.2020.v58.i3.14

МРНТИ 11.25.67

УДК 339.9.01

**П.М. Кольцов<sup>1</sup>, С.А. Умгаев<sup>1</sup>**

Калмыцкого государственного университета имени Б.Б. Городовикова  
г. Элиста, Российская Федерация

**ПЕРСПЕКТИВЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН В ОБЛАСТИ ПРИГРАНИЧНОГО, МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО,  
ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ИНТЕГРАЦИОННОГО  
СОТРУДНИЧЕСТВА**

В данной статье рассматриваются перспективы Российской Федерации и Республики Казахстан в области приграничного, межрегионального, торгово-экономического и интеграционного сотрудничества. В том числе участия в интеграционных процессах в рамках ЕАЭС и ОДКБ, области приграничного и межрегионального сотрудничества, вопросы примерами успешной модели межрегионального взаимодействия. Анализируются интеграционные потенциалы постсоветского пространства.

Принципы экономических основ взаимодействия, принятые еще во время народнохозяйственного периода СССР, определили налаженный процесс казахстано-российских отношений и после распада Советского Союза.

В наследство от общей экономической системы СССР Казахстану осталась часть единой производственной инфраструктуры, которая в 90-х годах стала еще более актуальной для экономического сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан.

В области интеграционных процессов на постсоветском и евразийском пространстве Россия и Казахстан также являются лидерами, которые во многом формируют и задают темп интеграционных процессов.

По мнению авторов важными факторами для интеграционных процессов является: географический фактор, демографический фактор, экономические ресурсы, военно-политический фактор, политический фактор, культурный фактор, социальный фактор, а также репутационные, информационные и образовательные ресурсы.

**Ключевые слова:** Казахстан, Россия, интеграция, постсоветское пространство, экономическая система.

Российская Федерация и Республика Казахстан безусловно являются стратегическими партнёрами как в политике, так и в экономике. Глубокий позитивный опыт двухсторонних взаимоотношений, а также успешный опыт участия в интеграционных процессах в рамках ЕАЭС и ОДКБ позволяет России и Казахстану с уверенностью смотреть в будущее. Об этом, прежде всего, свидетельствуют основные экономико-политические перспективы взаимодействия двух региональных держав.

Очевидно, что для всего мира в целом, так и для России и Казахстана предстоящие годы будут достаточно сложными. Мир, и без того испытывающий на себе негативное влияние мирового кризиса, в 2020 году подвергся новым социальным, политическим и экономическим вызовам, связанным с распространением вируса COVID-19. Сегодня уже очевидно, что борьба с этим

бедствием и с другими возможными вирусными инфекциями в условиях глобальности современного мира является одним из факторов международных отношений.

В области приграничного и межрегионального сотрудничества Россия и Казахстан традиционно придерживались политики тесного взаимодействия. К примеру, дипломатические представительства России есть в различных городах Казахстана: посольство в Нур-Султан, консульства в Алма-Ате, Уральске, Усть-Каменогорск. Казахстан также имеет свои представительства в крупнейших российских городах: посольство в Москве, консульства в Санкт-Петербурге, Казани, Омске, Астрахани.

Несомненно, базой для столь глубокого и доверительного уровня политического сотрудничества является и исторически сложившиеся дружеские отношения народов России и Казахстана, и современные экономические тенденции. Надо сказать, что и Россия, и Казахстан являются одними из наиболее динамично развивающихся стран на постсоветском пространстве.

В последние годы значительным фактором международного сотрудничества стало межрегиональное взаимодействие, которое вместе с приграничным взаимодействием всегда демонстрировало хорошую динамику развития.

Особенностью приграничного сотрудничества России и Казахстана является протяжённая граница, вдоль которой по обе стороны находятся 12 российских территориальных образований и 7 казахстанских.

Особенностью межрегионального сотрудничества России и Казахстана являются глубокие культурно-исторические связи между народами. В конечном счёте большое количество этнических казахов и большое количество этнических русским проживают в регионах России и Казахстана соответственно.

Если говорить о статистических показателях, то нужно указать тот факт, что на приграничное сотрудничество приходится до 70 % двустороннего товарооборота, что в денежном выражении превышает 15 миллиардов долларов США в 2019 году [1, 512-518].

Что касается политического сотрудничества, то тут взаимодействие идёт уже по проторенным тропам. Принята, подписана и действует Программа межрегионального и приграничного сотрудничества России и Казахстана на 2018-2023 гг. Эта программа была принята после успешного опыта реализации аналогичных программ 1999-2007, 2008-2011, 2012-2017 гг.

Примерами успешной модели межрегионального взаимодействия могут выступить работа Омской и Свердловской областей с Республикой Казахстан. В Омской области функционируют Форумы приграничных областей, а Свердловская область расширяет всестороннее экономическое сотрудничество.

В сфере торгово-экономического взаимодействия Российская Федерация и Казахстан также демонстрировали значительные успехи.

В торговле совокупный товарооборот стран в 2019 году составляет 19,6 миллиардов долларов США, при этом Россия экспортировала в Казахстан товаров 14 миллиардов долларов США, а экспорт Казахстана в Россию составил соответственно 5,5 миллиардов. Эти показатели продемонстрировали рост в 7,7 % по сравнению с 2018 годом.

Столь динамичные показатели неудивительны, если брать в расчёт те усилия, которые Россия и Казахстан затрачивают на всестороннее экономическое взаимодействие как в двухстороннем межрегиональном и приграничном формате, так и в формате участия в международных интеграционных процессах на постсоветском пространстве, ведущим из которых является ЕАЭС.

В то же время, необходимо отметить, что доля Казахстана в общей доле экспорта России составила 3,3 %, импорта – 2,8 %, что является очень сильным показателем экономической вовлечённости.

Если говорить о структуре товарооборота между странами, то тут открывается следующая картина.

Казахстан экспортируют в Россию достаточно большую номенклатуру товаров, основными из которых являются:

Минеральные продукты - 40,4 % от общего объёма поставок. Под минеральными продуктами подразумевается различное минеральное сырьё (песок, гранит и т.д.), а также природные ресурсы и продукты их обработки (нефть, природное топливо и т.д.);

Металлы и изделия из них - 28,3 % от общего объёма поставок. Различные металлы, а также продукты обработки металла для дальнейшего использования в производственных цепочках – металлопрокат и т.д.;

Продукция химической промышленности - 14,6%. Различные химикаты промышленного и агропромышленного назначения;

Машины, оборудование и транспортные средства - 8,4 %. Различные машины, механизмы, детали к машинам; 6,5 %. Различные сельскохозяйственные и пищевые продукты.

Таким образом, мы видим, что в структуре экспорта Казахстана в Россию преобладают минеральные продукты, а также металлы и продукты химической промышленности. Меньшую, но существенную долю составляют машины и оборудование, а также продовольственные и сельскохозяйственные товары.

Россия поставляет в Казахстан широкую номенклатуру товаров, значительные доли которых приходятся на следующие группы:

Машины, оборудование и транспортные средства - 25,2 % от общего объёма товаров;

Металлы и изделия из них - 16,3 %;

Продукция химической промышленности - 14,9 %;

Минеральные продукты - 14,4 %;

Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырьё - 12,8 %;

Древесина и целлюлозно-бумажные изделия - 4,6 %;

Текстиль и обувь - 2,9 %;

Драгоценные металлы и камни -- 2,08 %.

В целом, общий анализ структуры товарооборота России и Казахстана показывает его диверсифицированный и разносторонний характер. Это обусловлено, безусловно, встраиванием производственных цепочек экономических субъектов в общие производственные циклы, которое, с одной стороны, является наследием общей истории, а с другой – следствием целенаправленных усилий стран по всестороннему взаимодействию.

В области интеграционных процессов на постсоветском и евразийском пространстве Россия и Казахстан также являются лидерами, которые во многом формируют и задают темп интеграционных процессов.

Анализируя постсоветское пространство можно сделать вывод о том, что оно обладает значительным интеграционным потенциалом. Важными факторами для интеграционных процессов является:

- Географический фактор – самое крупное территориальное объединение в мире, раскинувшееся на обширных и богатых ценными ресурсами пространстве;

- Демографический фактор – население в 166 млн. человек, сопоставимо по размерам с крупнейшими странами западного мира;

- Экономические ресурсы – страны постсоветского пространства являются «безальтернативными партнёрами», т.к. их экономика во-многом завязана на сформировавшие в Советском союзе связи;

- Военно-политический фактор – постсоветское пространство является геополитическим регионом, который ставит перед странами сходные задачи борьбы с экстремизмом и терроризмом;

- Политическим фактором выступает в данном случае политическая близость стран постсоветского пространства, которые отличаются схожей государственной структурой и политическим режимом;

- Культурный фактор – это фактор общей истории и постсоветской культуры, который актуален и поныне;

- Социальный фактор – это развитый человеческий капитал;

- Репутационные, информационные и образовательные ресурсы [2, с. 104-108].

Перспективным проектом евразийской интеграции является ЕАЭС, которая может способствовать решению следующих задач:

- Обеспечение макроэкономической стабильности;

- Рост инвестиционной активности;

- Внедрение инноваций в экономику;

- Повышение доступности финансовых ресурсов;

- Развитие торгово-транспортной инфраструктуры;

- Развитие человеческого капитала и кадрового ресурса;

- Имплементация ресурсосберегающей политики, повышение энергоэффективности;

- Развитие евразийского региона;

- Развитие внешней торговли [3].

Для решения этих задач у стран-участников ЕАЭС существует основательный задел. Страны евразийского региона относятся к «развивающимся» постсоветским экономикам, обладающим значительными ресурсами и развитым человеческим капиталом. Это отражают различные рейтинги и индексы развития.

По данным на 2019 год, группа стран ЕАЭС занимает 44 место в Индексе глобальной конкурентоспособности (Global competitiveness index) Всемирного экономического форума [4].

В Индексе человеческого развития (Human development index) ООН группа стран ЕАЭС заняла 50 место [4].

Актуальным вопросом о перспективах ЕАЭС являются его экономические показатели. Несмотря на общемировое замедление темпов экономического роста, страны участники ЕАЭС не могут позволить себе сохранять низкие темпы роста в связи с ключевыми внутренними и внешними вызовами. В общем и целом, экономические показатели развивающихся стран должны быть выше среднемировых 2,3 % (в 2019 г.) [5], т.к. только при этом условии они смогут «догнать» ведущие экономики. В контексте данной проблемы Казахстан уже начал испытывать на себе позитивное влияние от евразийской интеграции, т.к. задекларированный правительством рост ВВП РК в 2019 году составил 4,5 %. Это является очень хорошим показателем не только на постсоветском пространстве, но и в мире.

В то же время, за период 2014-2019 гг. ВВП в текущих ценах стран-участниц ЕАЭС неуклонно росло в пересчёте на национальные валюты, однако, после

девальвации национальных валют в 2014-2015 гг., ВВП стран-участниц в пересчёте на доллары США резко сократился [6].

Существенными экономическими проблемами интеграции на евразийском (постсоветском) пространстве являются: «несоответствие сложившихся хозяйственных структур бывших союзных республик их потребностям становления и развития как независимых государств; низкий технический уровень производства, предопределивший неконкурентоспособность производимой продукции даже внутри СНГ по сравнению с импортируемой из стран дальнего зарубежья; отсутствие у России передовых технологий, что толкало остальные республики на поиск внешних партнёров; потребность новых государств в глубокой перестройке структуры производства, изменениях товарной номенклатуры и географической направленности их хозяйственных связей между собой и с третьими странами» [7, с. 296-298].

Таким образом, процессы евразийской интеграции испытывают проблемы, возникающие в силу политической инерции распада Советского союза, существующих у стран-участниц задач сохранения национальной независимости, элементарной разницы в законодательстве и экономическом развитии. В то же время, Российская Федерация и Республика Казахстан являются самыми заинтересованными агентами интеграции, а в политико-экономическая структура и законодательство партнёров, основанные на единых исторических корнях, не успели ещё сильно разойтись. При этом подчёркивается, что ЕАЭС создан на основе «универсальных интеграционных принципов», и «способен сыграть важную роль в деле гармонизации интеграционных процессов в Европейском и Евразийском регионах» [8].

Важным фактором в евразийской интеграции является интеграция политическая. Политическая интеграция необходима для проведения совместной экономической политики, поэтому на определённом этапе евразийской интеграции она неизбежна. Последовательность задач, которые предстоит решить ЕАЭС очевидна: «ближайшая задача – полная реализация потенциала Таможенного союза и ЕЭП, в дальнейшем – создание экономического союза, а в будущем – Евразийского союза» [9, с. 191-202].

В то же время, экономическая интеграция в рамках ЕАЭС находится только в зачаточном состоянии. По факту, на данном этапе произошло только открытие границ, но не созданы инструменты по выработке общей экономической, производственной, инновационной политики и т.д. В этом смысле, о политической интеграции в рамках ЕАЭС говорить ещё рано.

### Список литературы

1 Ивочкина А.С., Шангаров Р.Н. Влияние западных стран на развитие приграничного сотрудничества России с прикаспийскими государствами // Вопросы политологии, 2019, № 3(43), с. 512-518.

2 Соколова Н.В. Перспективы политической интеграции на постсоветском пространстве // Среднерусский вестник общественных наук. 2010. №1. С. 104-108 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-politicheskoy-integratsii-na-postsovetskom-prostranstve> (дата обращения: 24.05.2020).

3 Кузьмина Е.М. Экономическое развитие стран ЕАЭС и перспективы экономической интеграции до 2025 г. Аналитическая записка. URL: <https://russiancouncil.ru/papers/EAEU2025-Policybrief-ru.pdf>

4 Экономическое развитие Евразийского экономического союза и государств-членов в 2019 году: международные рейтинги. Декабрь 2019. URL: [http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep](http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep)

[makroec.pol/seminar/Documents/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4\\_2019.pdf](http://makroec.pol/seminar/Documents/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4_2019.pdf)

5 UN: World economic situation and prospects. Fact sheet. 2020. URL: [https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/WESP2020\\_Fact\\_Sheet.pdf](https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/WESP2020_Fact_Sheet.pdf)

6 Евразийский экономический союз в цифрах. Москва, 2019. – 199 с. URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/econstat/Documents/Brief\\_Statistics\\_Yearbook\\_2019.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/Brief_Statistics_Yearbook_2019.pdf); Об основных социально-экономических показателях Евразийского экономического союза. 12 февраля 2020 г. [http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/econstat/Documents/Analytics/indicators201912.pdf](http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/Analytics/indicators201912.pdf)

7 Шкваря Л. В. Россия в интеграционных процессах на постсоветском пространстве: современные особенности // ПСЭ. 2009. №4. С. 296-298 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiya-v-integratsionnyh-protsessah-na-postsovetskom-prostranstve-sovremennye-osobennosti> (дата обращения: 24.05.2020).

8 Указ Президента РФ от 30.11.2016 N 640 "Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации" URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_207990/680d674a2f96a8f380d9cf0f699455decb5f46ef/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207990/680d674a2f96a8f380d9cf0f699455decb5f46ef/)

9 Мансуров Т.А. На пути к Евразийскому экономическому Союзу // РСМ. 2012. №1. С. 191-202 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/na-puti-k-evraziyskomu-ekonomicheskomu-soyuzu> (дата обращения: 24.05.2020).

## РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯСЫ МЕН ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ШЕКАРА, ӨҢІРАЛАРЫЛЫҚ, САУДА-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ЖӘНЕ ИНТЕГРАЦИЯЛЫҚ ҰНТЫМАҚТАСТЫҚ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ

Бұл мақалада Ресей Федерациясы мен Қазақстан Республикасының шекара маңы, өңіраралық, сауда-экономикалық және интеграциялық ынтымақтастық саласындағы дамуының болашағы қарастырылады. Оның ішінде ЕАЭО және ҰҚШҰ шеңберіндегі интеграциялық үрдістерге қатысу, шекара маңы және өңіраралық ынтымақтастық пен өңіраралық ынтымақтастықтың табысты моделі сарапталған.

Сонымен бірге мақалада посткеңестік кеңістіктің интеграциялық әлеуеті талданады. КСРО Халық шаруашылығы кезіндегі қабылданған өзара іс-қимылдың экономикалық негіздерінің қағидаттары КСРО ыдырағаннан кейінгі ҚР мен РФ қатынастарының қалыптасқан үрдісін анықтап берді.

Қазақстан КСРО-ның бірыңғай экономикалық жүйесінен бірыңғай өндірістік инфрақұрылымның бір бөлігін мұра етті, ал бұл үрдіс 1990-шы жылдары Ресей Федерациясы мен Қазақстан Республикасының экономикалық ынтымақтастығы үшін өзекті бола түсті.

Ресей мен Қазақстан халықтарының тарихи қалыптасқан достық қарым-қатынастары да, қазіргі заманғы экономикалық үрдістер де саяси ынтымақтастықтың осындай терең және сенімді негіз болып табылатыны сөзсіз. Ресей мен Қазақстан да посткеңестік кеңістіктегі қарқынды дамып келе жатқан елдердің бірі.

Бүгінде посткеңестік және еуразиялық кеңістікте Ресей мен Қазақстан интеграциялық процестердің қарқынын қалыптастыратын және белгілейтін көшбасшылар болып табылады. Авторлардың пікірінше, интеграциялық процестердің маңызды факторлары: географиялық фактор, демографиялық фактор, экономикалық ресурстар, әскери-саяси фактор, саяси фактор, мәдени фактор, әлеуметтік фактор, сондай-ақ бедел, ақпараттық және білім беру ресурстары.

**Негізгі сөздер:** Қазақстан, Ресей, интеграция, посткеңестік кеңістік, экономикалық жүйе.

## PROSPECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE FIELD OF CROSS-BORDER, INTERREGIONAL, TRADE, ECONOMIC, AND INTEGRATION COOPERATION

This article examines the prospects of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan in the field of cross-border, interregional, trade, economic and integration cooperation. Including participation in integration processes within the framework of the EAEU and the CSTO, the areas of cross-border and interregional cooperation, are examples of a successful model of interregional cooperation. Integration potentials of the post-Soviet space are analyzed.

The principles of economic bases of interaction, adopted during the national economic period of the USSR, determined the established process of Kazakh-Russian relations after the collapse of the Soviet Union.

Kazakhstan inherited from the common economic system of the USSR a part of the unified production infrastructure, which in the 90s became even more relevant for economic cooperation between the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan.

In the field of integration processes in the post-Soviet and Eurasian space, Russia and Kazakhstan are also leaders, which in many ways shape and set the pace of integration processes.

According to the authors, important factors for integration processes are: geographical factor, demographic factor, economic resources, military-political factor, political factor, cultural factor, social factor, as well as reputation, information and educational resources.

**Keywords:** Kazakhstan, Russia, integration, post-Soviet space, economic system.

### References

- 1 Ivochkina A.S., Shangarov R.N. Vliyanie zapadnyh stran na razvitie prigranichnogo sotrudnichestva Rossii s prikaspijskimi gosudarstvami // Voprosy politologii, 2019, № 3(43), s. 512-518.
- 2 Sokolova N.V. Perspektivy politicheskoy integracii na postsovetском prostranstve // Srednerusskij vestnik obshchestvennyh nauk. 2010. №1. S. 104-108 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-politicheskoy-integratsii-na-postsovetском-prostranstve> (data obrashheniya: 24.05.2020).
- 3 Kuz'mina E.M. Jekonomicheskoe razvitie stran EAJeS i perspektivy jekonomicheskoy integracii do 2025 g. Analiticheskaja zapiska. URL: <https://russiancouncil.ru/papers/EAEU2025-Policybrief-ru.pdf>
- 4 Jekonomicheskoe razvitie Evrazijskogo jekonomicheskogo sojuza i gosudarstv-chlenov v 2019godu: mezhdunarodnye rejtingi. Dekabr' 2019. URL: [http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/econstat/Documents/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4\\_2019.pdf](http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4_2019.pdf)
- 5 UN: World economic situation and prospects. Fact sheet. 2020. URL: <https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/WESP2020 Fact Sheet. pdf>
- 6 Evrazijskij jekonomicheskij sojuz v cifrah. Moskva, 2019. – 199 s. URL:[http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/econstat/Documents/Brief\\_Statistics\\_Yearbook\\_2019.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/Brief_Statistics_Yearbook_2019.pdf); Ob osnovnyh social'no-jekonomicheskikh pokazateljah Evrazijskogo jekonomicheskogo sojuza. 12 fevralja 2020 g. [http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/econstat/Documents/Analytics/indicators201912.pdf](http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/Analytics/indicators201912.pdf)
- 7 Shkvarja L.V. Rossiya v integracionnyh processah na postsovetском prostranstve: sovremennye osobennosti // PSJe. 2009. №4. S. 296-298 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiya-v-integratsionnyh-protsessah-na-postsovetском-prostranstve-sovremennye-osobennosti> (data obrashheniya: 24.05.2020).
- 8 Ukaz Prezidenta RF ot 30.11.2016 N 640 "Ob utverzhdenii Konceptii vneshnej politiki Rossijskoj Federacii" URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_207990/680d674a2f96a8f380d9cf0f699455decb5f46ef/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207990/680d674a2f96a8f380d9cf0f699455decb5f46ef/)
- 9 Mansurov T.A. Na puti k Evrazijskomu jekonomicheskomu Sojuzu // RSM. 2012. №1. S. 191-202 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/na-puti-k-evraziyskomu-ekonomicheskomu-soyuzu> (data obrashheniya: 24.05.2020).

### Information about authors:

Petr Koltsov, doctor of historical Sciences, Professor, head of the Department of international relations, B. B. Gorodovikov Kalmyk State University. Elista, Russia

Semyon Umgaev, Senior lecturer of the department of international relations, B. B. Gorodovikov Kalmyk State University. Elista, Russia